



Dr. Kristina Zumbusch

April 2020

Kosten-Nutzen Analyse Region Uzwil

Betrachtung ausgewählter Infrastrukturangebote der Gemeinden



Ausgangslage



- In der Region rund um die Gemeinde Uzwil sind verschiedene öffentliche Freizeitinfrastrukturen vorhanden (wie Gemeindebibliotheken, Schwimmbäder etc.), die bei den jeweiligen Standortgemeinden Kosten von netto mehr als einem Steuerprozent (bzw. 100'000.- CHF) verursachen.
- Aufgrund der interkommunalen Mobilität werden diese Einrichtungen nicht nur von den jeweiligen GemeindebewohnerInnen, sondern auch von BewohnerInnen der umliegenden Gemeinden benutzt.
- Pro Infrastruktur entstehen somit auch Kosten, die durch auswärtige Benutzer verursacht, aber durch die jeweilige Standortgemeinde mitgetragen werden.
- Bisher besteht Unkenntnis über die Höhe und die interkommunale Verteilung dieser Kosten.



Zielsetzung der vorliegenden Analyse

- Ziel ist, für ausgewählte Infrastrukturen im Raum um Uzwil einen Überblick über die Kosten- und Nutzenverteilung zwischen den Gemeinden zu schaffen.
- Das Forschungszentrum Regionalwissenschaften des Instituts für Systemisches Management und Public Governance der Universität St.Gallen (IMP-HSG) führte im Jahr 2017 die entsprechende Analyse durch und entwickelte ein Modell für einen möglichen Kosten-Nutzenausgleich auf Basis der Finanz- und Nutzerdaten aus 2016.
- Der vorliegende Foliensatz aktualisiert die damals gewonnenen Erkenntnisse für die ausgewählten Infrastrukturen und ihre Standortgemeinden, basierend auf Kosten- und Nutzerströme des Jahres 2019.



Problemstellung

- Pro Gemeinde fallen theoretisch zwei Arten von Kosten an, die von interkommunaler Relevanz sind / sein können und die meist nur zum Teil durch Nutzungsentgelte der jeweiligen Infrastrukturen oder Gemeindebeiträge abgegolten werden:
 - Der Kostenanteil für Infrastrukturangebote in der eigenen Gemeinde, der die Nutzung eben dieser Infrastruktur durch BewohnerInnen anderer Gemeinden subventioniert;
 - Jene Kosten, die die eigenen GemeindebewohnerInnen durch Nutzung von Infrastrukturangeboten anderer Gemeinden ebendort verursachen;
- Die Höhe beider Kosten ist bislang nicht bekannt. Somit können diese auch nicht gegenübergestellt werden.
- Entsprechend besteht grundsätzlich die Möglichkeit, dass alle Gemeinden innerhalb der Region Kosten für BewohnerInnen anderer Gemeinden zu tragen haben und dass sich diese aufgrund der interkommunalen Mobilität pro Gemeinde weitgehend aufheben.
- Andererseits könnte auch ein deutliches Ungleichgewicht zwischen den Gemeinden die Folge sein in Bezug auf jene Kosten, die für BewohnerInnen anderer Gemeinden zu tragen sind.

Methodisches Vorgehen

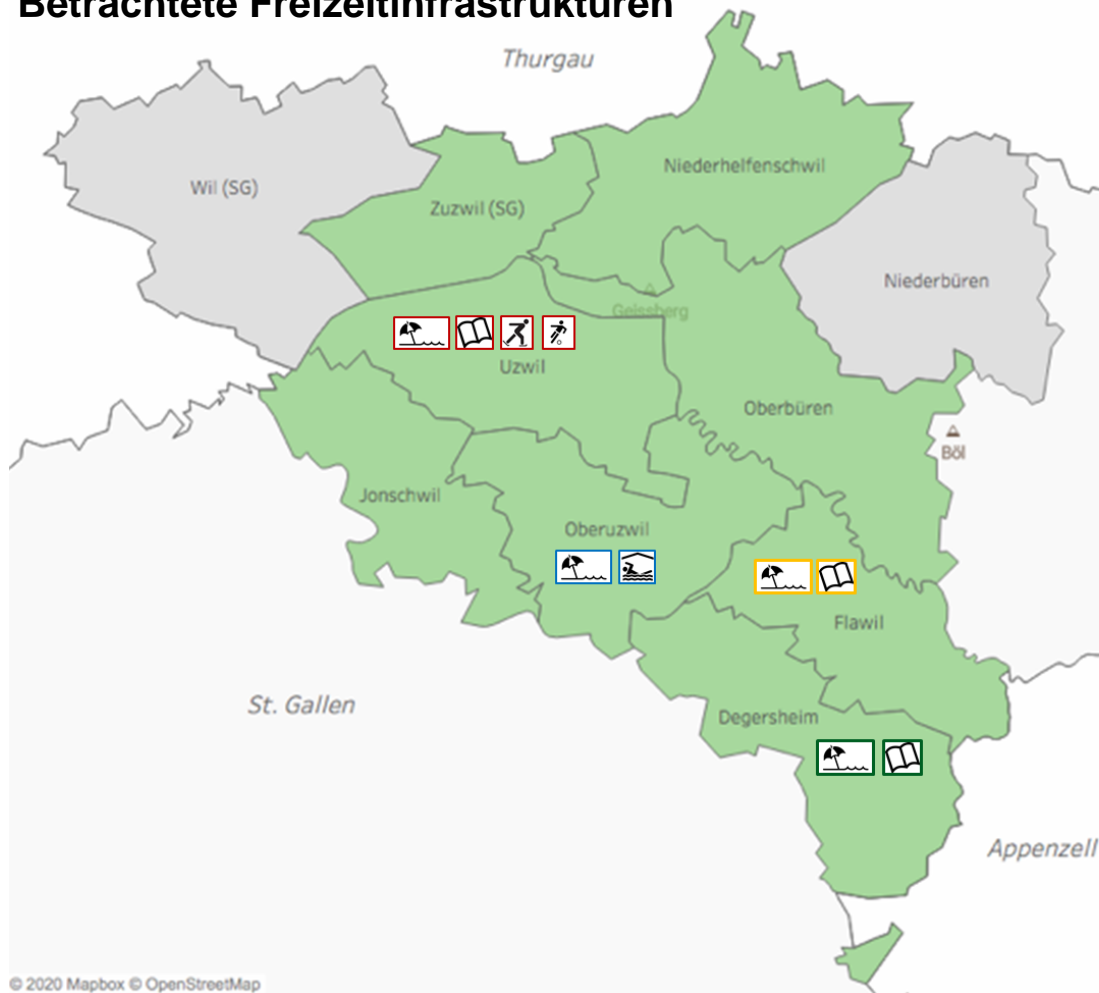


- In einem **ersten Schritt** wurde bestimmt, welche Gemeinden für die Berechnungen berücksichtigt werden. Die Wahl fiel auf folgende Gemeinden:
 - Degersheim, Flawil, Jonschwil, Niederhelfenschwil, Oberbüren, Oberuzwil, Uzwil und Zuzwil (- alle weiteren Gemeinden werden als «andere Gemeinden» bezeichnet.)
- In einem **zweiten Schritt** wurden in diesen Gemeinden jene Freizeitinfrastrukturen bestimmt, die jeweils Kosten von mehr als einem Steuerprozent verursachen.
- Hierdurch wurden zehn Infrastrukturen ausgewählt (siehe auch Karte auf der folgenden Seite). Im Vergleich zur Analyse von 2017 wurde der Sportplatz Schützenwiese nicht mehr berücksichtigt (Kosten 2017/18/19 tw. deutlich unter 100'000.- CHF).



Methodisches Vorgehen

Betrachtete Freizeitinfrastrukturen



Degersheim:

- Freibad
- Gemeindebibliothek

Flawil:

- Gemeindebibliothek
- Schwimmbad Böden

Oberuzwil:

- Freibad
- Hallenbad

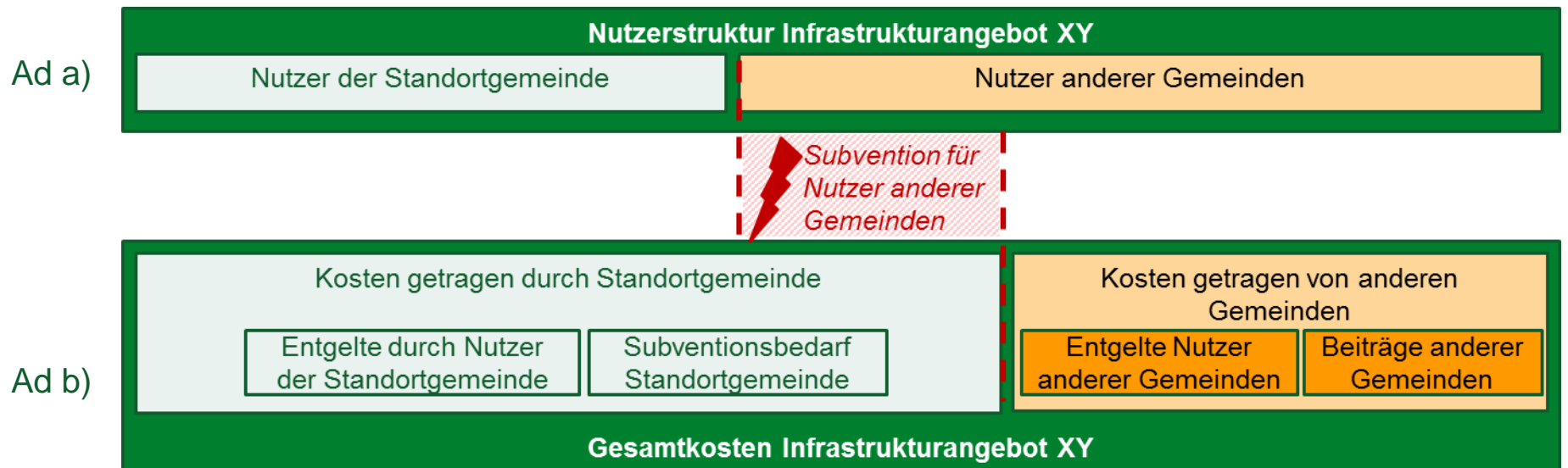
Uzwil:

- Gemeindebibliothek
- Kunsteisbahn Uzehalle
- Schwimmbad
- Sportanlage Rüti



Methodisches Vorgehen

- In einem **dritten Schritt** wurden für alle Infrastrukturen folgende zwei Aspekte analysiert:
 - a. die Nutzerstrukturen (Anzahl Nutzer und deren Herkunftsgemeinden);
 - b. die Kostendeckungen nach Herkunft (Höhe und Herkunft der Nutzerentgelte durch Abos und Eintritte, Höhe des Beitrags der Standortgemeinde, Beiträge anderer Gemeinden etc.);
- Darauf aufbauend wurden die tatsächlichen Nutzerstrukturen der einzelnen Infrastrukturen der Verteilung der Kostendeckung gegenübergestellt und daraus die «Subvention der Standortgemeinde» für Benutzer aus anderen Gemeinden bilanziert.

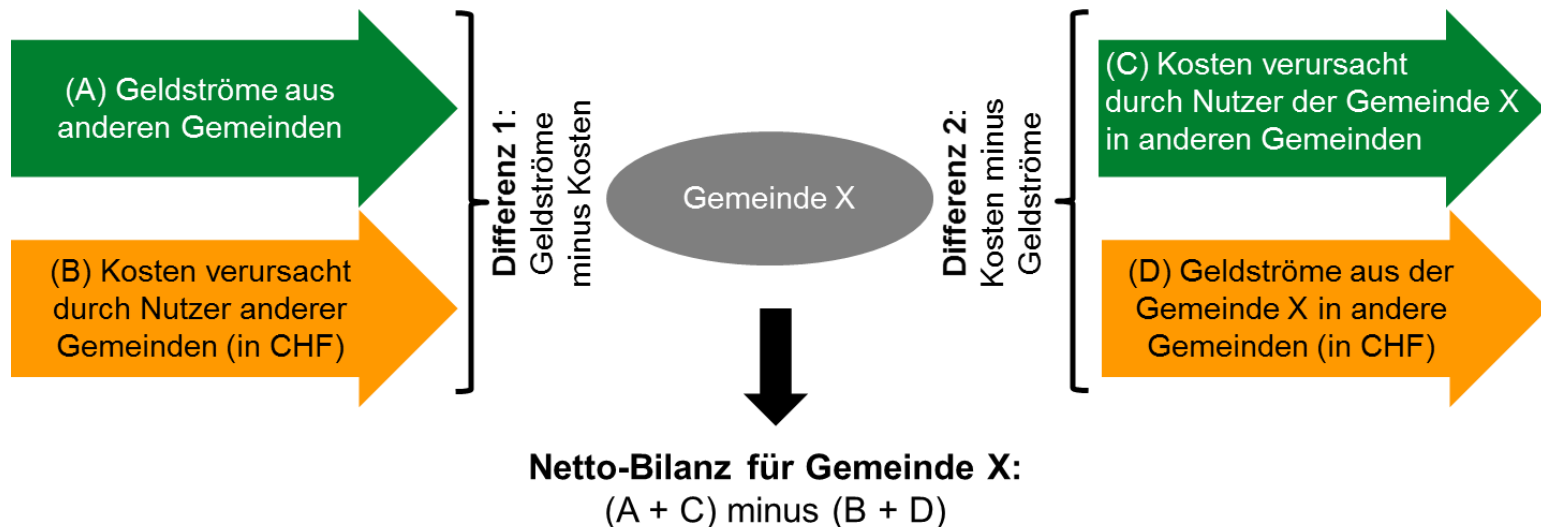




Methodisches Vorgehen

Synthese - Aggregation pro Gemeinde

- Die (Subventions-)Kosten für die verschiedenen Infrastrukturen wurden pro Gemeinde aggregiert und in Folge jenen (ebenfalls aggregierten) Kosten gegenübergestellt, die die eigenen GemeindebewohnerInnen durch die Nutzung von Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen.





Zusammenfassung zum methodischen Vorgehen

- Methodisches Vorgehen bleibt ident zur Analyse aus dem Jahr 2017, basierend auf den folgenden drei Schritten (i) Analyse der Nutzerstrukturen nach Herkunft, (ii) Analyse der Kostendeckungen nach Herkunft und (iii) Erstellung der Nettobilanzen pro Infrastruktur und Gemeinde.
- Differenz 1: Zwei weitere Gemeinden wurden in der Analyse mitberücksichtigt, die Gemeinde Degersheim (mit zwei zu berücksichtigenden Infrastrukturen) und die Gemeinde Oberbüren (ohne zu berücksichtigende Infrastruktur).
- Differenz 2: Der Sportplatz Schützenwiesen (Gemeinde Flawil) wurde nicht mehr berücksichtigt.
- Generelle Anmerkung: Die Nutzerstrukturen spiegeln meist (Ausnahme Bibliothek-Abos) die Nutzungen wider und nicht immer die «Köpfe» So kann beispielsweise kann ein Einwohner das Freibad öfter nutzen: er wird mehrmals gewählt und zahlt auch mehrmals Eintritt. Abo-Besitzer (Bäder, Bibliotheken etc.) hingegen werden nur einmal gewählt, allerdings tragen sie ihren höheren Abopreis bei.

Ergebnisse pro Gemeinde



Degersheim





Freibad Degersheim

Herkunft Nutzer

| <i>Herkunft:</i> | <i>Anzahl:</i> | <i>in %</i> |
|---------------------|----------------|-------------|
| Degersheim: | 5504.8 | 80% |
| Flawil: | 206 | 3% |
| Jonschwil: | 0 | 0% |
| Niederhelfenschwil: | 0 | 0% |
| Oberbüren: | 0 | 0% |
| Oberuzwil: | 206 | 3% |
| Uzwil: | 0 | 0% |
| Zuzwil: | 0 | 0% |
| Andere Gemeinden: | 963 | 14% |
| Total: | 6'881 | 100% |

Herkunft Kostendeckung

| <i>Gemeindebeiträge</i> | <i>Einnahmen Nutzer</i> | <i>GESAMT</i> | <i>in %</i> |
|-------------------------|-------------------------|-------------------|-------------|
| 129'699.36 | 44'884.00 | 174'583.36 | 94% |
| 0 | 1'683.15 | 1'683.15 | 1% |
| 0 | - | - | 0% |
| 0 | - | - | 0% |
| 0 | - | - | 0% |
| 0 | 1'683.15 | 1'683.15 | 1% |
| 0 | - | - | 0% |
| 0 | - | - | 0% |
| 0 | 7'854.70 | 7'854.70 | 4% |
| 129'699.36 | 56'105.00 | 185'804.36 | 100% |

Anmerkung: Beim Freibad entspricht die Totalzahl genauen Angaben (vgl. Amtsbericht 2019); die Herkunft der Nutzer wurde geschätzt.



Bibliothek Ludothek Degersheim

Herkunft Nutzer/Familienabos

| <i>Herkunft:</i> | <i>Anzahl:</i> | <i>in %</i> |
|---------------------|----------------|-------------|
| Degersheim: | 316 | 80% |
| Flawil: | 3 | 3% |
| Jonschwil: | 0 | 0% |
| Niederhelfenschwil: | 0 | 0% |
| Oberbüren: | 0 | 0% |
| Oberuzwil: | 0 | 3% |
| Uzwil: | 0 | 0% |
| Zuzwil: | 0 | 0% |
| Andere Gemeinden: | 30 | 14% |
| Total: | 349 | 100% |

Herkunft Kostendeckung

| <i>Gemeindebeiträge</i> | <i>Einnahmen aus Abos</i> | <i>GESAMT</i> | <i>in %</i> |
|-------------------------|---------------------------|------------------|-------------|
| 123'065.69 | 15'800 | 138865.69 | 99% |
| 0 | 150 | 150 | 0% |
| 0 | - | 0 | 0% |
| 0 | - | 0 | 0% |
| 0 | - | 0 | 0% |
| 0 | - | 0 | 0% |
| 0 | - | 0 | 0% |
| 0 | - | 0 | 0% |
| 0 | 1'500 | 1500 | 1% |
| 123'065.69 | 17450 | 140515.69 | 100% |

Anmerkung: Die Herkunft der Nutzer der Bibliothek und Ludothek entspricht genauen Angaben auf Basis der Adressen der Familienabos. Die Schülerabos wurden nicht berücksichtigt. Sie sind für die Benützung der Schulbibliothek (nicht für öff. Ausleihe) und gratis. Die 462 Schülerabos kommen fast ausschliesslich aus der Gemeinde Degersheim (bis auf 7 Abos, welche der Gemeinde Neckertal zuzuschreiben sind). Viele Nutzer aus anderen Gemeinden gemäss Lage der Gemeinde!



Gesamtbild Degersheim «Income»

Gegenüberstellung der entgultenen Kosten (durch Eintritte, Abos, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen anderer Gemeinden

| Berechnungen (Income) | | | |
|-----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | entgultene Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| <i>Herkunft:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> |
| Degersheim: | | | |
| Flawil: | 1'833 | 9'790 | -7'956 |
| Jonschwil: | 0 | 0 | 0 |
| Niederhelfenschwil: | 0 | 0 | 0 |
| Oberbüren: | 0 | 0 | 0 |
| Oberuzwil: | 1'683 | 9'790 | -8'106 |
| Uzwil: | 0 | 0 | 0 |
| Zuzwil: | 0 | 0 | 0 |
| Andere Gemeinden: | 9'355 | 45'685 | -36'330 |
| Total: | <u>12'871</u> | <u>65'264</u> | <u>-52'393</u> |



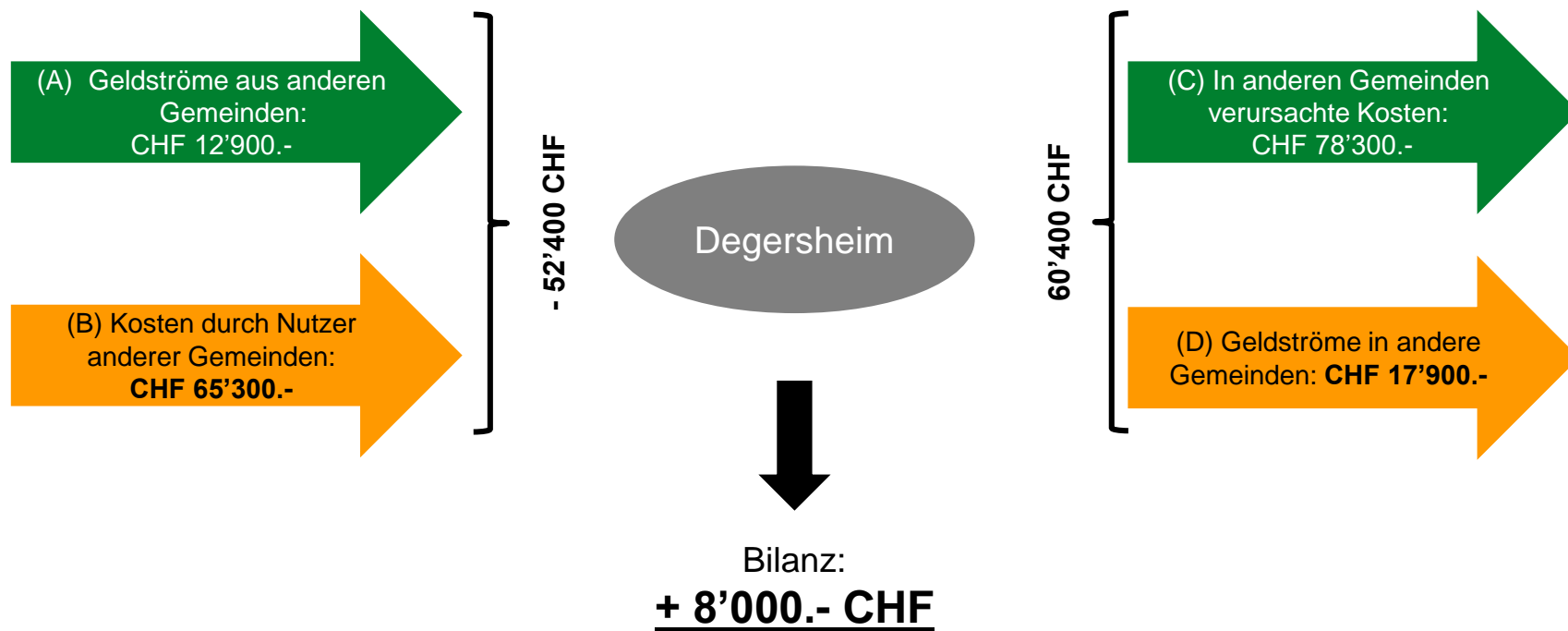
Gesamtbild Degersheim «Outgoing»

**Gegenüberstellung der entschädigten Kosten (durch Eintritte, Gemeindebeiträge etc.)
und der verursachten Kosten durch NutzerInnen aus Degersheim in anderen Gemeinden**

| Berechnungen (Outgoing) | | | |
|-------------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|
| | entschädigte Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| Zielort: | Betrag in CH: | Betrag in CH: | Betrag in CH: |
| Degersheim | | | |
| Flawil: | 9'761 | 47'939 | -38'178 |
| Jonschwil: | | | 0 |
| Niederhelfenschwil: | | | 0 |
| Oberbüren | | | 0 |
| Oberuzwil: | 8'170 | 30'134 | -21'964 |
| Uzwil: | 15 | 225 | -210 |
| Zuzwil: | | | 0 |
| Andere Gemeinden: | | | 0 |
| Total: | <u>17'946</u> | <u>78'298</u> | <u>-60'353</u> |

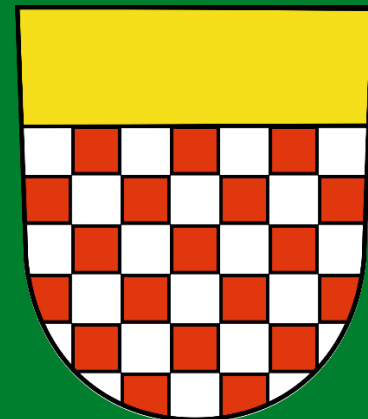


Gesamtergebnis (gerundet) unter Berücksichtigung der Kosten, die die Bewohner durch die Benutzung der Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen



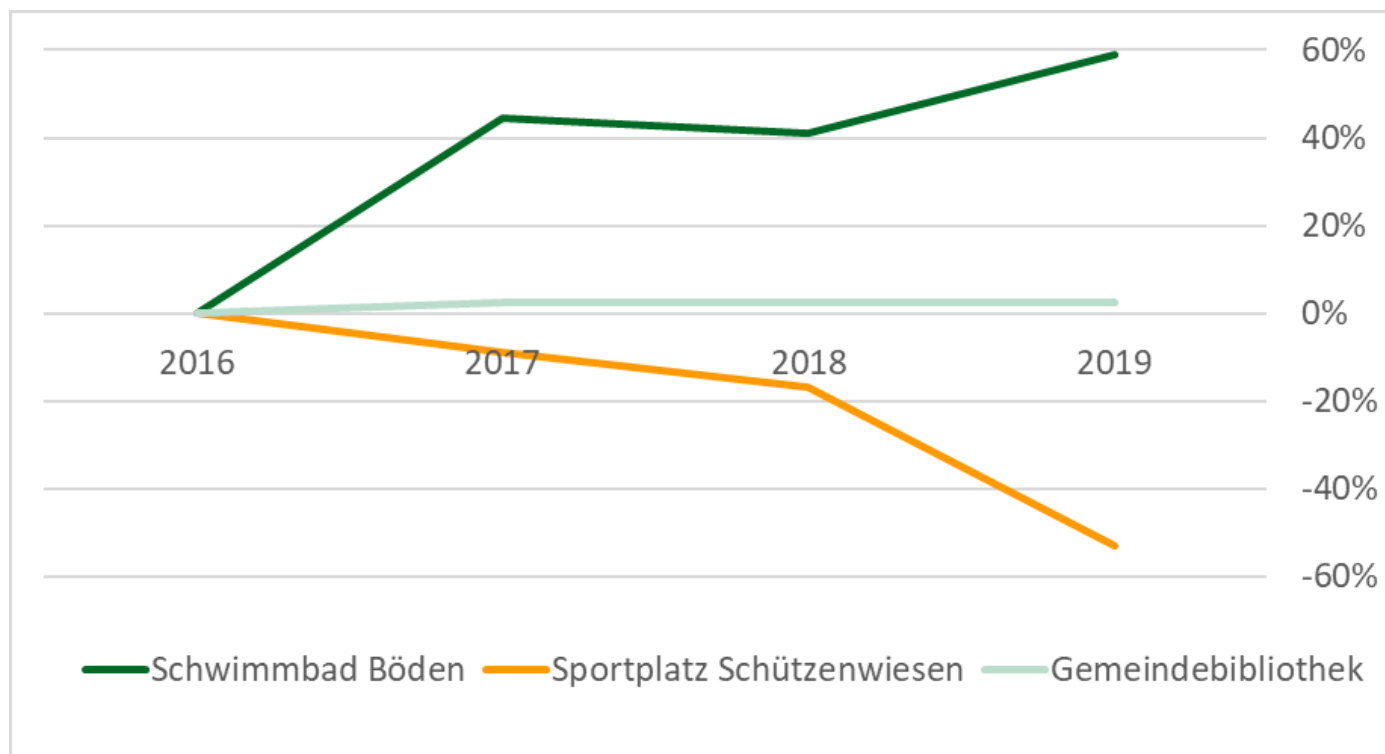


Flawil





Entwicklung der Betriebskosten für die ausgewählten Infrastrukturen im Vergleich zu 2016



→ Der Sportplatz Schützenwiesen wird nicht mehr berücksichtigt.



Schwimmbad Böden (Flawil)

Herkunft Nutzer

| <i>Herkunft:</i> | <i>Anzahl:</i> | <i>in %</i> |
|---------------------|----------------|-------------|
| Degersheim: | 3600 | 10% |
| Flawil: | 21'960 | 61% |
| Jonschwil: | 360 | 1% |
| Niederhelfenschwil: | 360 | 1% |
| Oberbüren: | 360 | 1% |
| Oberuzwil: | 1'800 | 5% |
| Uzwil: | 1'800 | 5% |
| Zuzwil: | 360 | 1% |
| Andere Gemeinden: | 5'400 | 15% |
| Total: | 36'000 | 100% |

Herkunft Kostendeckung (in CHF)

| <i>Gemeindebeiträge</i> | <i>Nutzungsentgelte</i> | <i>GESAMT</i> | <i>in %</i> |
|-------------------------|-------------------------|-----------------|---------------|
| 0.0 | 9'618.93 | 9'619 | 2.0% |
| 373'048.80 | 58'675.47 | 431'724 | 92.0% |
| 0.0 | 961.89 | 962 | 0.2% |
| 0.0 | 961.89 | 962 | 0.2% |
| 0.0 | 961.89 | 962 | 0.2% |
| 0.0 | 4'809.47 | 4'809 | 1.0% |
| 0.0 | 4'809.47 | 4'809 | 1.0% |
| 0.0 | 961.89 | 962 | 0.2% |
| 0.0 | 14'428.40 | 14'428 | 3.1% |
| 373'048.80 | 96189.3 | 469238.1 | 100.0% |

Anmerkung: Beim Freibad entspricht die Totalzahl genauen Angaben; die Herkunft der Nutzer wurde geschätzt. Erfahrungsgemäss kamen zuletzt viele Nutzer aus Gossau, St.Gallen und sogar dem Rheintal (berücksichtigt unter «andere Gemeinden»).



Gemeindebibliothek Flawil

Herkunft Nutzer/Familienabos

| <i>Herkunft:</i> | <i>Anzahl:</i> | <i>in %</i> |
|---------------------|---------------------|-------------|
| Degersheim: | 10 | 1% |
| Flawil: | 1'576 | 91% |
| Jonschwil: | 1 | 0% |
| Niederhelfenschwil: | 0 | 0% |
| Oberbüren: | 1 | 0% |
| Oberuzwil: | 6 | 0% |
| Uzwil: | 6 | 0% |
| Zuzwil: | 0 | 0% |
| Andere Gemeinden: | 140 | 8% |
| Total: | <u>1'740</u> | 100% |

Herkunft Kostendeckung (in CHF)

| <i>Gemeindebeiträge</i> | <i>Nutzungsentgelte</i> | <i>GESAMT</i> | <i>in %</i> |
|-------------------------|-------------------------|-----------------------|---------------|
| 0 | 141.6 | 142 | 0.1% |
| 152'000 | 22315.8 | 174'316 | 98.7% |
| 0 | 14.2 | 14 | 0.0% |
| 0 | 0.0 | 0 | 0.0% |
| 0 | 14.2 | 14 | 0.0% |
| 0 | 85.0 | 85 | 0.0% |
| 0 | 85.0 | 85 | 0.0% |
| 0 | 0.0 | 0 | 0.0% |
| 0 | 1982.4 | 1'982 | 1.1% |
| <u>152'000</u> | <u>24'638</u> | <u>176'638</u> | 100.0% |

Anmerkung: Die Angaben zur Herkunft der Nutzer der Gemeindebibliothek sind konkret gemäss Abo-Verwaltung.



Gesamtbild Flawil «Income»

Gegenüberstellung der entgultenen Kosten (durch Eintritte, Abos, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen anderer Gemeinden

| Berechnungen (Income) | | | |
|-----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | entgultene Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| <i>Herkunft:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> |
| Degersheim: | 9'761 | 47'939 | -38'178 |
| Flawil: | | | |
| Jonschwil: | 976 | 4'794 | -3'818 |
| Niederhelfenschwil: | 962 | 4'692 | -3'730 |
| Oberbüren: | 976 | 4'794 | -3'818 |
| Oberuzwil: | 4'894 | 24'071 | -19'177 |
| Uzwil: | 4'894 | 24'071 | -19'177 |
| Zuzwil: | 962 | 4'692 | -3'730 |
| Andere Gemeinden: | 16'411 | 84'598 | -68'187 |
| Total: | 39'836 | 199'651 | -159'815 |



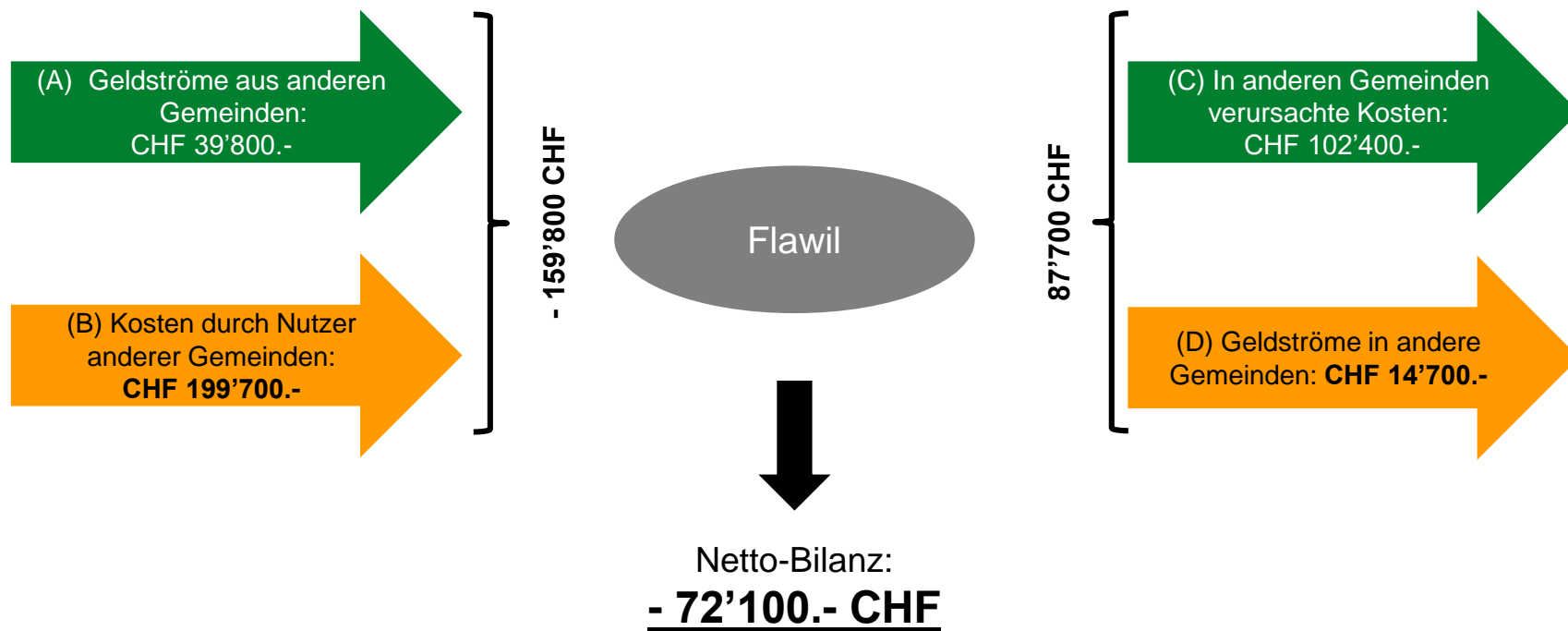
Gesamtbild Flawil «Outgoing»

Gegenüberstellung der entgoltenen Kosten (durch Eintritte, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen aus Flawil in anderen Gemeinden

| Berechnungen (Outgoing) | | | |
|-------------------------|--------------------|--------------------|----------------|
| | entgoltenen Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| Zielort: | Betrag in CH: | Betrag in CH: | Betrag in CH: |
| Degersheim | 1'833 | 9'790 | -7'956 |
| Flawil: | | | |
| Jonschwil: | | | 0 |
| Niederhelfenschwil: | | | 0 |
| Oberbüren | | | 0 |
| Oberuzwil: | 8'170 | 30'134 | -21'964 |
| Uzwil: | 4'697 | 62'497 | -57'800 |
| Zuzwil: | | | 0 |
| Andere Gemeinden: | | | 0 |
| Total: | <u>14'700</u> | <u>102'421</u> | <u>-87'721</u> |



Gesamtergebnis (gerundet) unter Berücksichtigung der Kosten, die die Bewohner durch die Benutzung der Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen





Jonschwil





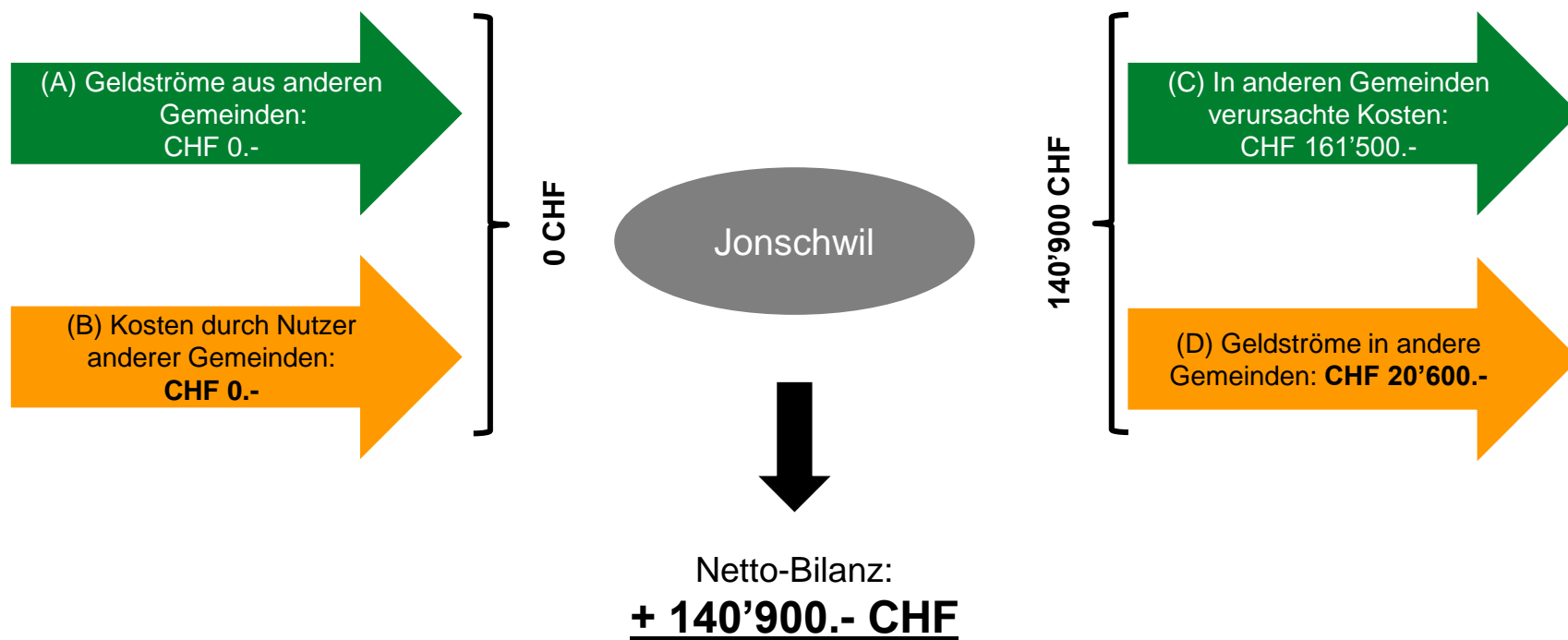
Gesamtbild Jonschwil «Outgoing»

Gegenüberstellung der entgoltene Kosten (durch Eintritte, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen aus Jonschwil in anderen Gemeinden

| Berechnungen (Outgoing) | | | |
|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | entgoltene Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| <i>Zielort:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> |
| Degersheim: | 0 | 0 | 0 |
| Flawil: | 976 | 4'794 | -3'818 |
| Jonschwil: | | | |
| Niederhelfenschwil: | | | 0 |
| Oberbüren: | | | 0 |
| Oberuzwil: | 14'320 | 49'761 | -35'441 |
| Uzwil: | 5'333 | 106'944 | -101'611 |
| Zuzwil: | | | 0 |
| Andere Gemeinden: | | | 0 |
| Total: | <u>20'629</u> | <u>161'499</u> | <u>-140'871</u> |



Gesamtergebnis (gerundet) unter Berücksichtigung der Kosten, die die Bewohner durch die Benutzung der Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen





Niederhelfenschwil





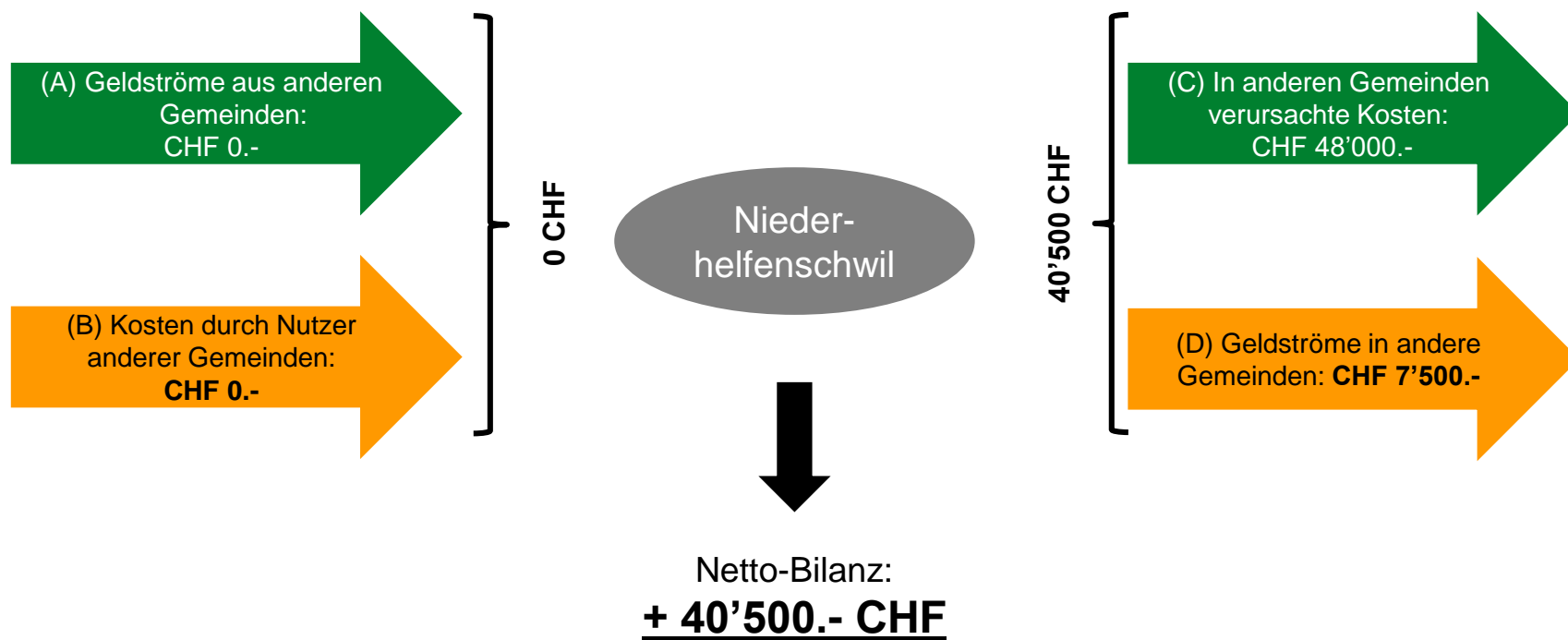
Gesamtbild Niederhelfenschwil «Outgoing»

Gegenüberstellung der entgultenen Kosten (durch Eintritte, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen aus Niederhelfenschwil in anderen Gemeinden

| Berechnungen (Outgoing) | | | |
|----------------------------|-------------------|--------------------|----------------|
| | entgultene Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| Zielort: | Betrag in CH: | Betrag in CH: | Betrag in CH: |
| Degersheim: | 0 | 0 | 0 |
| Flawil: | 962 | 4'692 | -3'730 |
| Jonschwil: | | | 0 |
| Niederhelfenschwil: | | | |
| Oberbüren: | | | 0 |
| Oberuzwil: | 5'095 | 20'321 | -15'226 |
| Uzwil: | 1'455 | 23'039 | -21'584 |
| Zuzwil: | | | 0 |
| Andere Gemeinden: | | | 0 |
| Total: | <u>7'512</u> | <u>48'053</u> | <u>-40'540</u> |



Gesamtresultat unter Berücksichtigung der Kosten, die die Bewohner durch die Benutzung der Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen





Oberbüren





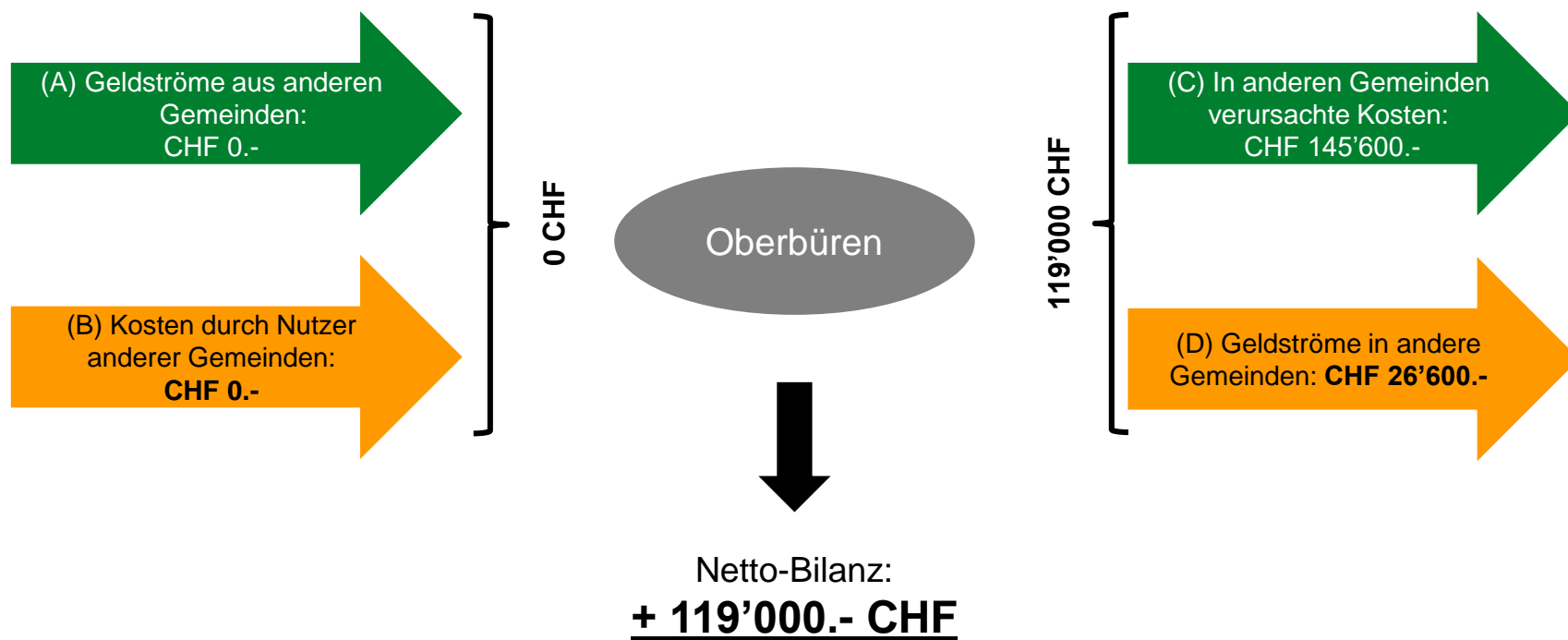
Gesamtbild Oberbüren «Outgoing»

Gegenüberstellung der entgoltene Kosten (durch Eintritte, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen aus Oberbüren in anderen Gemeinden

| Berechnungen (Outgoing) | | | |
|-------------------------|-------------------|--------------------|-----------------|
| | entgoltene Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| Zielort: | Betrag in CH: | Betrag in CH: | Betrag in CH: |
| Degersheim: | 0 | 0 | 0 |
| Flawil: | 976 | 4'794 | -3'818 |
| Jonschwil: | | | 0 |
| Niederhelfenschwil: | | | 0 |
| Oberbüren: | | | |
| Oberuzwil: | 6'633 | 25'228 | -18'595 |
| Uzwil: | 19'011 | 115'584 | -96'572 |
| Zuzwil: | | | 0 |
| Andere Gemeinden: | | | 0 |
| Total: | 26'620 | 145'605 | -118'985 |

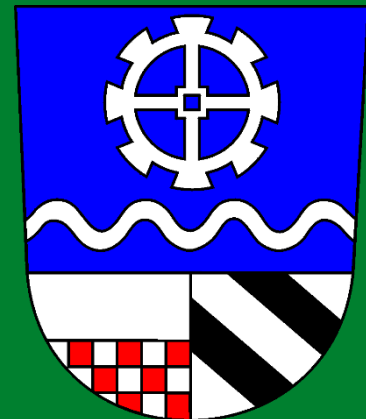


Gesamtergebnis unter Berücksichtigung der Kosten, die die Bewohner durch die Benutzung der Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen



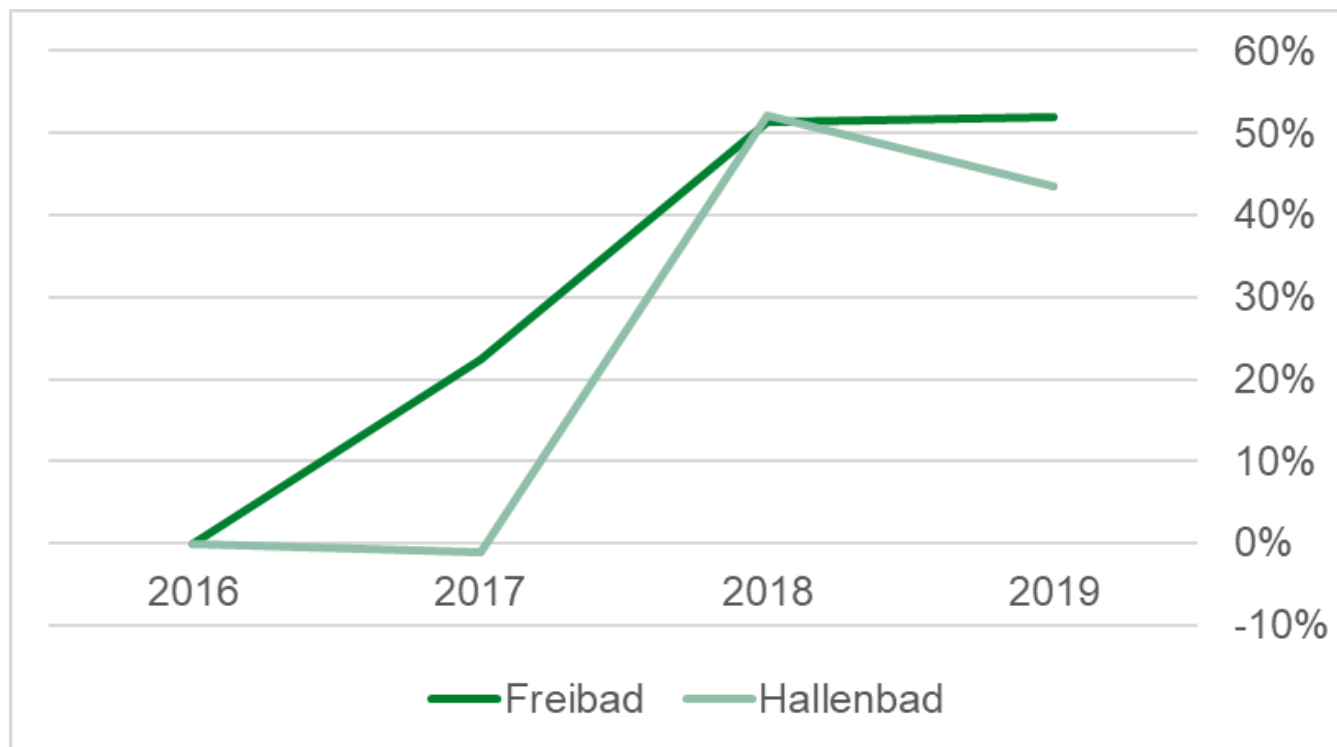


Oberuzwil





Entwicklung der Betriebskosten für die ausgewählten Infrastrukturen im Vergleich zu 2016





Freibad Oberuzwil

Herkunft Nutzer

| <i>Herkunft:</i> | <i>Anzahl:</i> | <i>in %</i> |
|----------------------------|----------------|--------------|
| <i>Degersheim</i> | 885 | 3.5% |
| <i>Flawil:</i> | 885 | 3.5% |
| <i>Jonschwil:</i> | 885 | 3.5% |
| <i>Niederhelfenschwil:</i> | 885 | 3.5% |
| <i>Oberbüren:</i> | 885 | 3.5% |
| Oberuzwil: | 18'207 | 72.0% |
| <i>Uzwil:</i> | 885 | 3.5% |
| <i>Zuzwil:</i> | 885 | 3.5% |
| <i>Andere Gemeinden:</i> | 885 | 3.5% |
| Total: | 25'287 | 100% |

Herkunft Kostendeckung (in CHF)

| <i>Gemeindebeiträge</i> | <i>Nutzungsentgelte</i> | <i>GESAMT</i> | <i>in %</i> |
|-------------------------|-------------------------|---------------|-------------|
| - | 2'020.45 | 2'020.4 | 0.7% |
| - | 2'020.45 | 2'020.4 | 0.7% |
| - | 2'020.45 | 2'020.4 | 0.7% |
| - | 2'020.45 | 2'020.4 | 0.7% |
| - | 2'020.45 | 2'020.4 | 0.7% |
| 242'488.59 | 41'563.44 | 284'052.0 | 94.6% |
| - | 2'020.45 | 2'020.4 | 0.7% |
| - | 2'020.45 | 2'020.4 | 0.7% |
| - | 2'020.45 | 2'020.4 | 0.7% |
| 242'488.59 | 57'727.00 | 300'215.59 | 100.0% |

Anmerkung: Beim Freibad entspricht die Totalzahl genauen Angaben; die Herkunft der Nutzer wurde geschätzt. Erfahrungsgemäss sind etwa drei Viertel der Nutzer aus Oberuzwil, der Rest dürfte sich weitgehend gleich über die anderen Gemeinden der Region verteilen.



Hallenbad Oberuzwil

Herkunft Nutzer/Familienabos

| Herkunft: | Anzahl: | in % |
|---------------------|---------------|-------------|
| Degersheim: | 2600 | 4% |
| Flawil: | 2'600 | 4% |
| Jonschwil: | 5'200 | 8% |
| Niederhelfenschwil: | 1'300 | 2% |
| Oberbüren: | 1'950 | 3% |
| Oberuzwil: | 40'300 | 62% |
| Uzwil: | 4'550 | 7% |
| Zuzwil: | 1'300 | 2% |
| Andere Gemeinden: | 5'200 | 8% |
| Total: | 65'000 | 100% |

Herkunft Kostendeckung (in CHF)

| Gemeindebeiträge | Nutzungsentgelte | GESAMT | in % |
|-------------------|-------------------|------------------|---------------|
| 0.00 | 6'149.67 | 6'149.7 | 1.3% |
| 0.00 | 6'149.67 | 6'149.7 | 1.3% |
| 0.00 | 12'299.35 | 12'299.3 | 2.5% |
| 0.00 | 3'074.84 | 3'074.8 | 0.6% |
| 0.00 | 4'612.26 | 4'612.3 | 0.9% |
| 336'929.30 | 95'319.96 | 432'249.3 | 88.1% |
| 0.00 | 10'761.93 | 10'761.9 | 2.2% |
| 0.00 | 3'074.84 | 3'074.8 | 0.6% |
| 0.00 | 12'299.35 | 12'299.3 | 2.5% |
| <u>336'929.30</u> | <u>153'741.87</u> | <u>490'671.2</u> | <u>100.0%</u> |

Anmerkung: Beim Hallenbad sind die Nutzerzahlen relativ gut bekannt. Die Herkunft kann bei den Schulklassen relativ gut angegeben werden. Bei den restlichen Nutzern zeigt sich, dass die Anteile aus Nutzern «anderer Gemeinden» höher liegen als beim Freibad.



Gesamtbild Oberuzwil «Income»

Gegenüberstellung der entgoltene Kosten (durch Eintritte, Abos, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen anderer Gemeinden

| Berechnungen (Income) | | | |
|-----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | entgoltene Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| <i>Herkunft:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> |
| Degersheim: | 8'170 | 30'134 | -21'964 |
| Flawil: | 8'170 | 30'134 | -21'964 |
| Jonschwil: | 14'320 | 49'761 | -35'441 |
| Niederhelfenschwil: | 5'095 | 20'321 | -15'226 |
| Oberbüren: | 6'633 | 25'228 | -18'595 |
| Oberuzwil: | | | |
| Uzwil: | 12'782 | 44'855 | -32'072 |
| Zuzwil: | 5'095 | 20'321 | -15'226 |
| Andere Gemeinden: | 14'320 | 49'761 | -35'441 |
| <u>Total:</u> | <u>74'585</u> | <u>270'515</u> | <u>-195'930</u> |



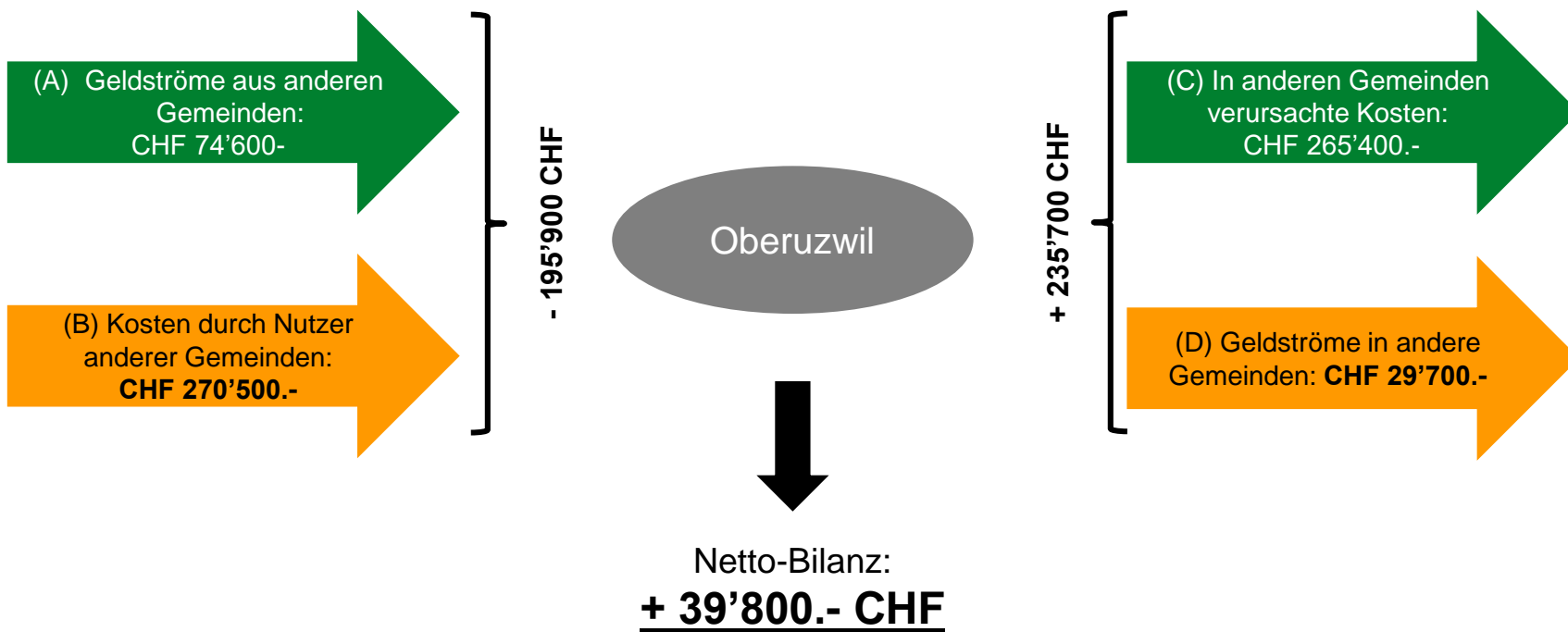
Gesamtbild Oberuzwil «Outgoing»

Gegenüberstellung der entgoltenen Kosten (durch Eintritte, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen aus Oberuzwil in anderen Gemeinden

| Berechnungen (Outgoing) | | | |
|-------------------------|--------------------|--------------------|-----------------|
| | entgoltenen Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| Zielort: | Betrag in CH: | Betrag in CH: | Betrag in CH: |
| Degersheim: | 1'683 | 9'790 | -8'106 |
| Flawil: | 4'894 | 24'071 | -19'177 |
| Jonschwil: | | | 0 |
| Niederhelfenschwil: | | | 0 |
| Oberbüren: | | | 0 |
| Oberuzwil: | | | |
| Uzwil: | 23'168 | 231'517 | -208'349 |
| Zuzwil: | | | 0 |
| Andere Gemeinden: | | | 0 |
| Total: | <u>29'746</u> | <u>265'378</u> | <u>-235'632</u> |



Gesamtergebnis (gerundet) unter Berücksichtigung der Kosten, die die Bewohner durch die Benutzung der Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen



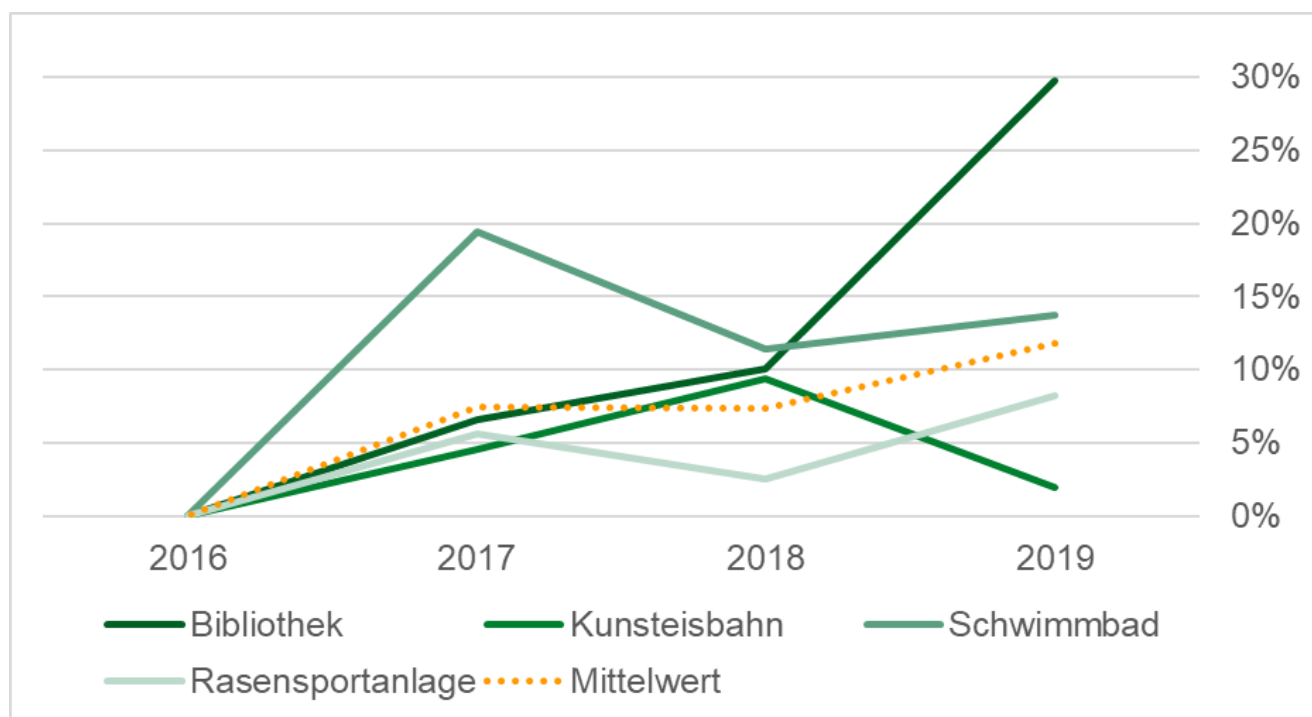


Uzwil





Entwicklung der Betriebskosten für die ausgewählten Infrastrukturen im Vergleich zu 2016





Bibliothek Uzwil

Herkunft Nutzer

| <i>Herkunft:</i> | <i>Anzahl:</i> | <i>in %</i> |
|---------------------|----------------|-------------|
| Degersheim: | 1 | 0% |
| Flawil: | 6 | 0% |
| Jonschwil: | 104 | 5% |
| Niederhelfenschwil: | 8 | 0% |
| Oberbüren: | 23 | 1% |
| Oberuzwil: | 540 | 27% |
| Uzwil: | 1'280 | 63% |
| Zuzwil: | 28 | 1% |
| Andere Gemeinden: | 38 | 2% |
| Total: | 2'028 | 100% |

Herkunft Kostendeckung (in CHF)

| <i>Gemeindebeiträge</i> | <i>Nutzungsentgelte</i> | <i>GESAMT</i> | <i>in %</i> |
|-------------------------|-------------------------|----------------|---------------|
| 0.0 | 15 | 15 | 0.0% |
| 0.0 | 225 | 225 | 0.0% |
| 0.0 | 4'305 | 4'305 | 0.9% |
| 0.0 | 435 | 435 | 0.1% |
| 0.0 | 1'200 | 1'200 | 0.3% |
| 7'355 | 14'250 | 21'605 | 4.7% |
| 393'241 | 32'150 | 425'391 | 93.3% |
| 0.0 | 1'050 | 1'050 | 0.2% |
| 0.0 | 1'920 | 1'920 | 0.4% |
| 400'596 | 55'550 | 456'146 | 100.0% |

Anmerkung: Nutzerdaten der Bibliothek konnten aufgrund der Adressen konkret den Herkunftsgemeinden zugeordnet werden. Auch die Gemeindebeiträge liegen konkret vor.



Kunsteisbahn Uzwil

Herkunft Nutzer

| <i>Herkunft:</i> | <i>Anzahl:</i> | <i>in %</i> |
|---------------------|----------------|-------------|
| Degersheim: | 0 | 0 |
| Flawil: | 4'250 | 11% |
| Jonschwil: | 975 | 3% |
| Niederhelfenschwil: | 545 | 1% |
| Oberbüren: | 2'874 | 7% |
| Oberuzwil: | 1'823 | 5% |
| Uzwil: | 19'351 | 50% |
| Zuzwil: | 1'389 | 4% |
| Andere Gemeinden: | 7'794 | 20% |
| Total: | 39'000 | 100% |

Herkunft Kostendeckung (in CHF)

| <i>Gemeindebeiträge</i> | <i>Nutzungsentgelte</i> | <i>GESAMT</i> | <i>in %</i> |
|-------------------------|-------------------------|------------------|---------------|
| 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 4'471.7 | 4'471.7 | 1.0% |
| 0.0 | 1'028.0 | 1'028.0 | 0.2% |
| 0.0 | 487.1 | 487.1 | 0.1% |
| 0.0 | 2'881.0 | 2'881.0 | 0.6% |
| 0.0 | 1'562.9 | 1'562.9 | 0.3% |
| 419'060.5 | 15'304.7 | 434'365.2 | 95.9% |
| 0.0 | 1'348.7 | 1'348.7 | 0.3% |
| 0.0 | 6'615.8 | 6'615.8 | 1.5% |
| <u>419'060.5</u> | <u>33'700.0</u> | <u>452'760.5</u> | <u>100.0%</u> |

Anmerkung: Bei den Nutzerdaten der Kunsteishalle ist das Total bekannt. Bei den Vereinsmitgliedschaften und den Schulnutzungen kann die Herkunft genau zugeordnet werden. Für die restlichen Nutzer wurden die Verhältnisse der Schulen umgelegt.



Schwimmbad Uzwil

Herkunft Nutzer

| <i>Herkunft:</i> | <i>Anzahl:</i> | <i>in %</i> |
|---------------------|----------------|-------------|
| Degersheim: | 0 | 0 |
| Flawil: | 0 | 0% |
| Jonschwil: | 0 | 0% |
| Niederhelfenschwil: | 175 | 0% |
| Oberbüren | 7'095 | 12% |
| Oberuzwil: | 0 | 0% |
| Uzwil: | 40'090 | 67% |
| Zuzwil: | 159 | 0% |
| Andere Gemeinden: | 12'481 | 21% |
| <u>Total:</u> | <u>60'000</u> | 100% |

Herkunft Kostendeckung (in CHF)

| <i>Gemeindebeiträge</i> | <i>Nutzungsentgelte</i> | <i>GESAMT</i> | <i>in %</i> |
|-------------------------|-------------------------|------------------|--------------|
| 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 533.0 | 533.0 | 0.2% |
| 0.0 | 14'930.5 | 14'930.5 | 4.2% |
| 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0% |
| 227'054.7 | 83'496.8 | 310'551.5 | 88.2% |
| 0.0 | 505.3 | 505.3 | 0.1% |
| 0.0 | 25'534.5 | 25'534.5 | 7.3% |
| <u>227'054.7</u> | <u>125'000.0</u> | <u>352'054.7</u> | 100.0% |

Anmerkung: Beim Schwimmbad ist die Situation ähnlich wie bei der Kunsteisbahn: Das Total an Nutzern ist bekannt. Bei der Nutzung durch die Schulen kann die Herkunft genau genannt werden. Für die restlichen Nutzer wurde die Herkunft geschätzt (gemäss Schulen).



Rasensportanlage Uzwil

Herkunft Nutzer

| <i>Herkunft:</i> | <i>Anzahl:</i> | <i>in %</i> |
|---------------------|----------------|-------------|
| Degersheim: | 0 | 0 |
| Flawil: | 17 | 2% |
| Jonschwil: | 104 | 13% |
| Niederhelfenschwil: | 20 | 3% |
| Oberbüren: | 51 | 7% |
| Oberuzwil: | 128 | 16% |
| Uzwil: | 342 | 44% |
| Zuzwil: | 22 | 3% |
| Andere Gemeinden: | 97 | 12% |
| Total: | 781 | 100% |

Herkunft Kostendeckung (in CHF)

| <i>Gemeindebeiträge</i> | <i>Nutzungsentgelte</i> | <i>GESAMT</i> | <i>in %</i> |
|-------------------------|-------------------------|------------------|---------------|
| 0.0 | 0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 0 | 0.0 | 0.0% |
| 542'407.6 | 0 | 542'407.6 | 100.0% |
| 0.0 | 0 | 0.0 | 0.0% |
| 0.0 | 0 | 0.0 | 0.0% |
| <u>542'407.6</u> | <u>0</u> | <u>542'407.6</u> | <u>100.0%</u> |

Anmerkung: Für die Nutzung der Rasensportanlage wurde die Vereinsmitgliedschaft herangezogen, die Herkunft der Mitglieder kann genau genannt werden.



Gesamtbild Uzwil «Income»

Gegenüberstellung der entgoltene Kosten (durch Eintritte, Abos, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen anderer Gemeinden

| Berechnungen (Income) | | | |
|-----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | entgoltene Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| <i>Herkunft:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> | <i>Betrag in CH:</i> |
| Degersheim: | 15 | 225 | -210 |
| Flawil: | 4'697 | 62'497 | -57'800 |
| Jonschwil: | 5'333 | 106'944 | -101'611 |
| Niederhelfenschwil: | 1'455 | 23'039 | -21'584 |
| Oberbüren: | 19'011 | 115'584 | -96'572 |
| Oberuzwil: | 23'168 | 231'517 | -208'349 |
| Uzwil: | | | |
| Zuzwil: | 2'904 | 38'632 | -35'728 |
| Andere Gemeinden: | 34'070 | 239'627 | -205'557 |
| <u>Total:</u> | <u>90'653</u> | <u>818'065</u> | <u>-727'412</u> |



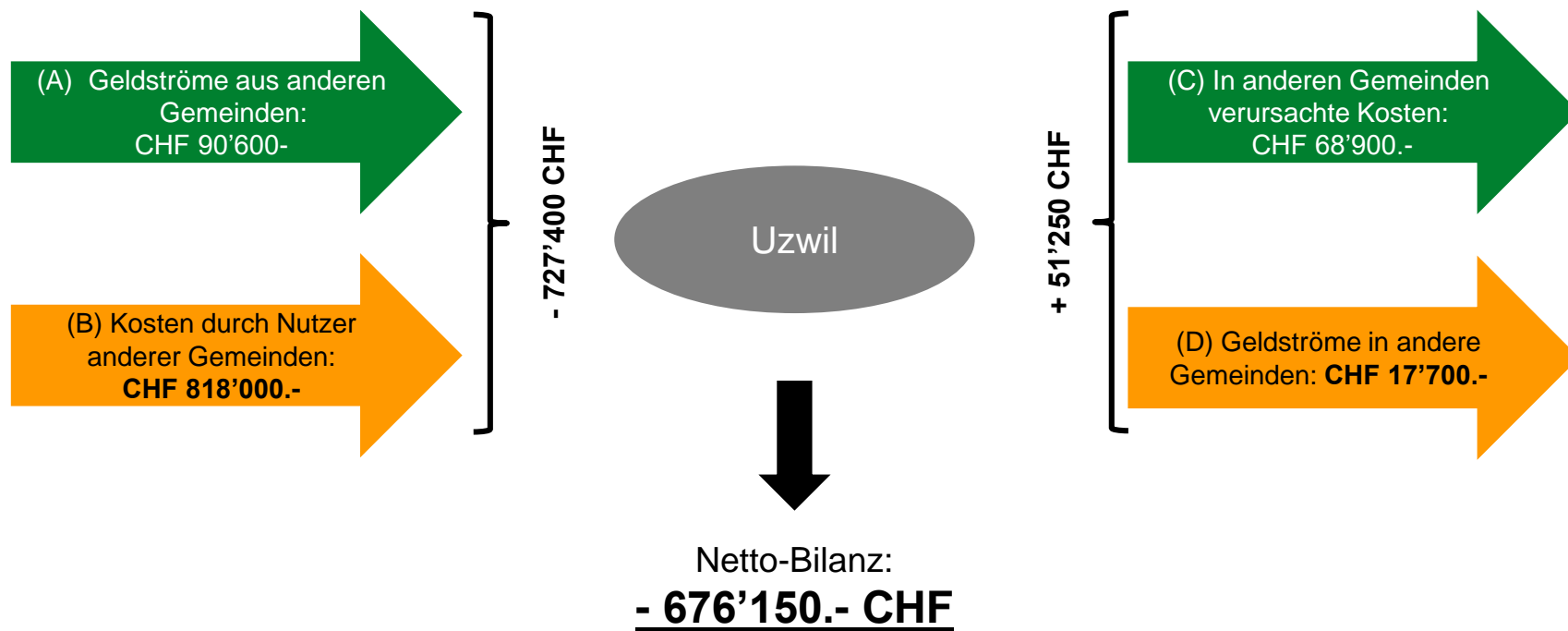
Gesamtbild Uzwil «Outgoing»

Gegenüberstellung der entgoltene Kosten (durch Eintritte, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen aus Uzwil in anderen Gemeinden

| Berechnungen (Outgoing) | | | |
|-------------------------|-------------------|--------------------|----------------|
| | entgoltene Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| Zielort: | Betrag in CH: | Betrag in CH: | Betrag in CH: |
| Degersheim: | 0 | 0 | 0 |
| Flawil: | 4'894 | 24'071 | -19'177 |
| Jonschwil: | | | 0 |
| Niederhelfenschwil: | | | 0 |
| Oberbüren: | | | 0 |
| Oberuzwil: | 12'782 | 44'855 | -32'072 |
| Uzwil: | | | |
| Zuzwil: | | | 0 |
| Andere Gemeinden: | | | 0 |
| Total: | <u>17'677</u> | <u>68'926</u> | <u>-51'249</u> |



Gesamtergebnis (gerundet) unter Berücksichtigung der Kosten, die die Bewohner durch die Benutzung der Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen





Zuzwil





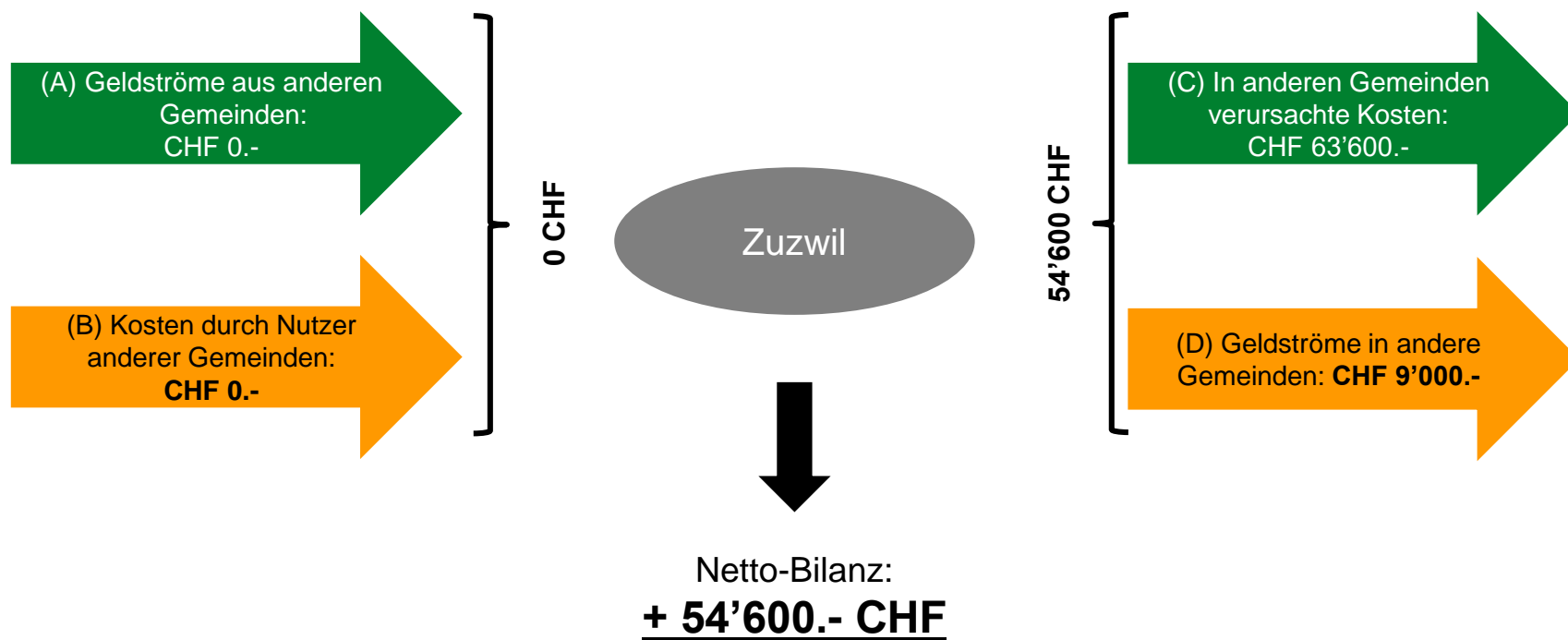
Gesamtbild Zuzwil «Outgoing»

Gegenüberstellung der entgultenen Kosten (durch Eintritte, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen aus Zuzwil in anderen Gemeinden

| Berechnungen (Outgoing) | | | |
|-------------------------|-------------------|--------------------|----------------|
| | entgultene Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| Zielort: | Betrag in CH: | Betrag in CH: | Betrag in CH: |
| Degersheim: | 0 | 0 | 0 |
| Flawil: | 962 | 4'692 | -3'730 |
| Jonschwil: | | | 0 |
| Niederhelfenschwil: | | | 0 |
| Oberbüren: | | | 0 |
| Oberuzwil: | 5'095 | 20'321 | -15'226 |
| Uzwil: | 2'904 | 38'632 | -35'728 |
| Zuzwil: | | | |
| Andere Gemeinden | | | 0 |
| Total: | <u>8'961</u> | <u>63'646</u> | <u>-54'684</u> |

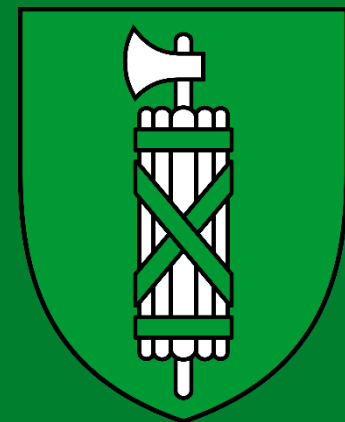


Gesamtresultat unter Berücksichtigung der Kosten, die die Bewohner durch die Benutzung der Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen





Andere Gemeinden





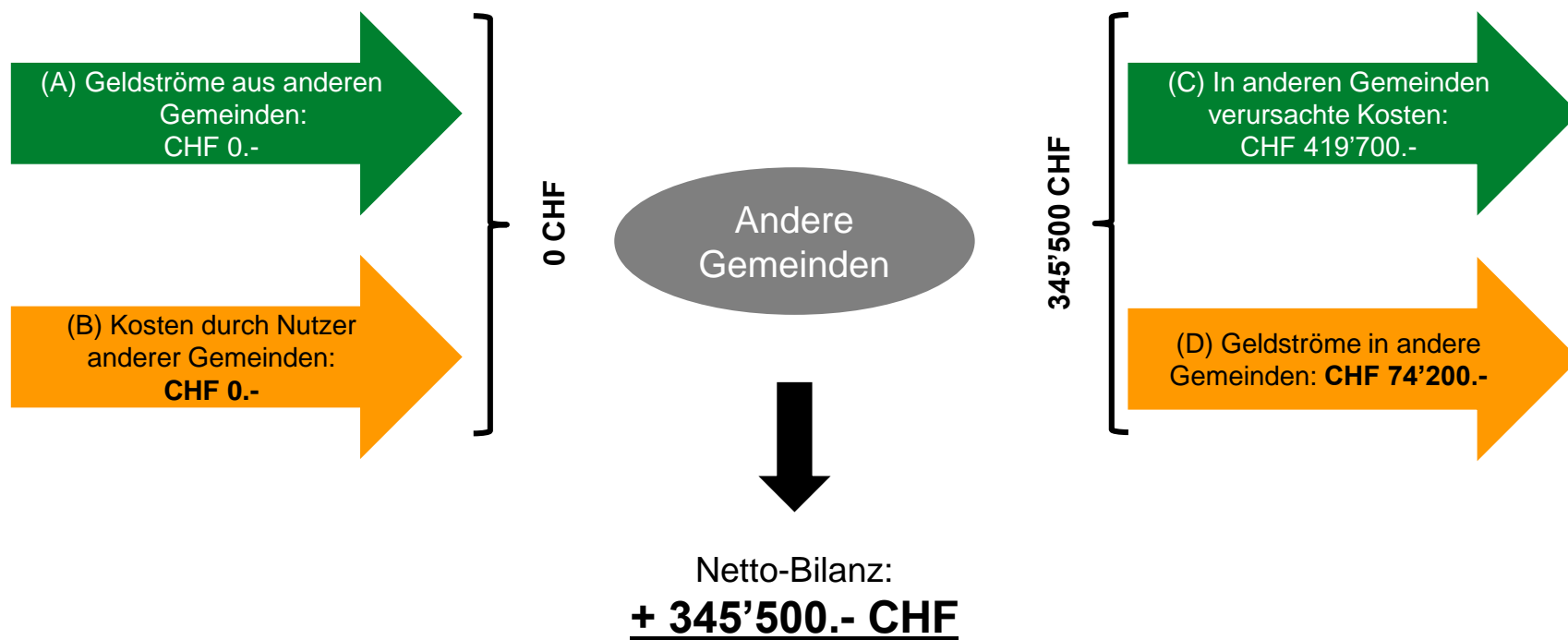
Gesamtbild zu den anderen Gemeinden «Outgoing»

Gegenüberstellung der entgoltenen Kosten (durch Eintritte, Gemeindebeiträge etc.) und der verursachten Kosten durch NutzerInnen aus anderen Gemeinden in der Region

| Berechnungen (Outgoing) | | | |
|--------------------------|--------------------|--------------------|-----------------|
| | entgoltenen Kosten | verursachte Kosten | Differenz |
| Zielort: | Betrag in CH: | Betrag in CH: | Betrag in CH: |
| Degersheim: | 9'355 | 45'685 | -36'330 |
| Flawil: | 16'411 | 84'598 | -68'187 |
| Jonschwil: | | | 0 |
| Niederhelfenschwil: | | | 0 |
| Oberbüren: | | | 0 |
| Oberuzwil: | 14'320 | 49'761 | -35'441 |
| Uzwil: | 34'070 | 239'627 | -205'557 |
| Zuzwil: | | | 0 |
| Andere Gemeinden: | | | |
| Total: | <u>74'155</u> | <u>419'671</u> | <u>-345'515</u> |



Gesamtresultat unter Berücksichtigung der Kosten, die die Bewohner durch die Benutzung der Infrastrukturen in anderen Gemeinden verursachen



Regionaler Gesamtüberblick



Regionaler Gesamtüberblick

| | Infrastruktur | Nutzer/Abos | | Herkunft der Nutzer | | Betriebskosten |
|------------|-----------------------|-------------|--------|---------------------|-----------------------------|-------------------------|
| | | 2016 | 2019 | Eigenanteil | Verteilung | Anteil Standortgemeinde |
| Degersheim | Freibad | - | 6'881 | 80% | geschätzt | 94% |
| | Bibliothek-Ludothek | - | 349 | 80% | genau | 98.8% |
| Flawil | Gemeindebibliothek | 1'650 | 1'650 | 91% | genau | 92% |
| | Schwimmbad Böden | 32'200 | 36'000 | 61% | geschätzt | 99% |
| Oberuzwil | Freibad | 24'942 | 25'287 | 72% | geschätzt | 95% |
| | Hallenbad | 60'429 | 65'000 | 62% | tw. genau/ tw. geschätzt | 88% |
| Uzwil | Gemeindebibliothek | 1'882 | 2'028 | 63% | genau | 93% |
| | Kunsteisbahn Uzehalle | 24'257 | 39'000 | 50% | tw. genau/ tw. geschätzt | 96% |
| | Schwimmbad | 51'758 | 60'000 | 67% | tw. genau/ tw. geschätzt | 88% |
| | Sportanlage Rüti | 501 | 781 | 44% | genau | 100% |

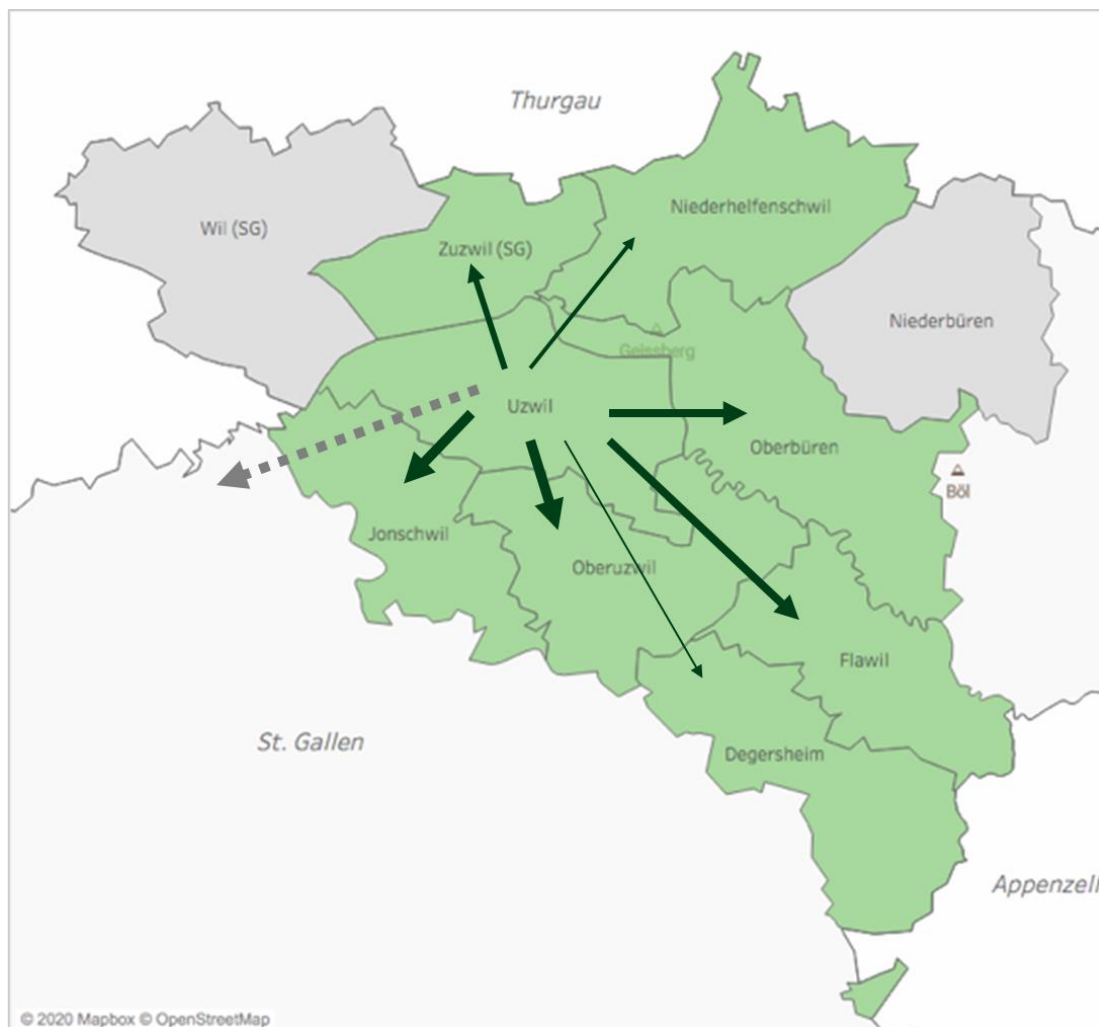


Regionaler Gesamtüberblick

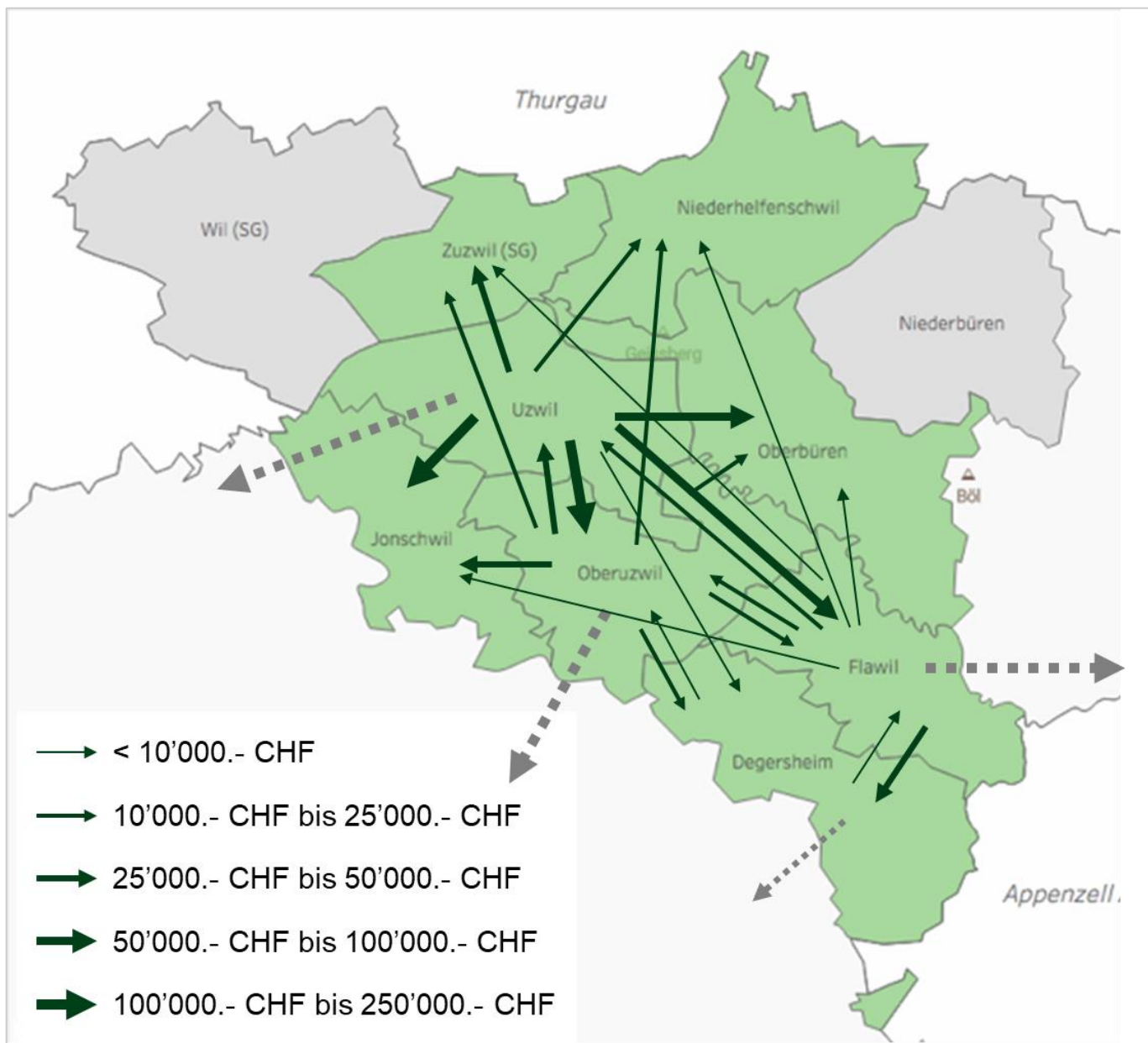
- Die Berechnungen haben ergeben, dass alle vier Gemeinden mit grösseren, öffentlichen Infrastrukturen (Degersheim, Flawil, Oberuzwil und Uzwil) Kosten, die durch Nutzer anderer Gemeinden verursacht werden, zu tragen haben.
- Dabei zeigen jene Infrastrukturen, die sich stärker von den Angeboten der Nachbargemeinden unterscheiden (bspw. Kunsteisbahn Uzehalle) eine vergleichsweise grössere interkommunale Nachfrage.
- Gleichzeitig wird deutlich, dass sich die interkommunale Mobilität in steigendem Masse über die Region Uzwil hinaus erstreckt. Die so genannten «anderen Gemeinden» nehmen im Kosten-Nutzen-Modell eine gewichtige Rolle ein (- noch stärker als in 2016). Allerdings beeinflussen sie die Verhältnisse untereinander nicht.
- In den nachfolgenden zwei Folien ist zu erkennen, welches Gesamtbild an wechselseitigen «Finanzierungsbedarfen» sich aus den Analysen ergibt. Das heisst, durch welche Gemeinden diese Kosten jeweils verursacht werden, welche Gemeinden diese Kosten für die anderen mittragen und wie hoch das Ausmass der Kosten ist.



Zentrale Rolle von Uzwil



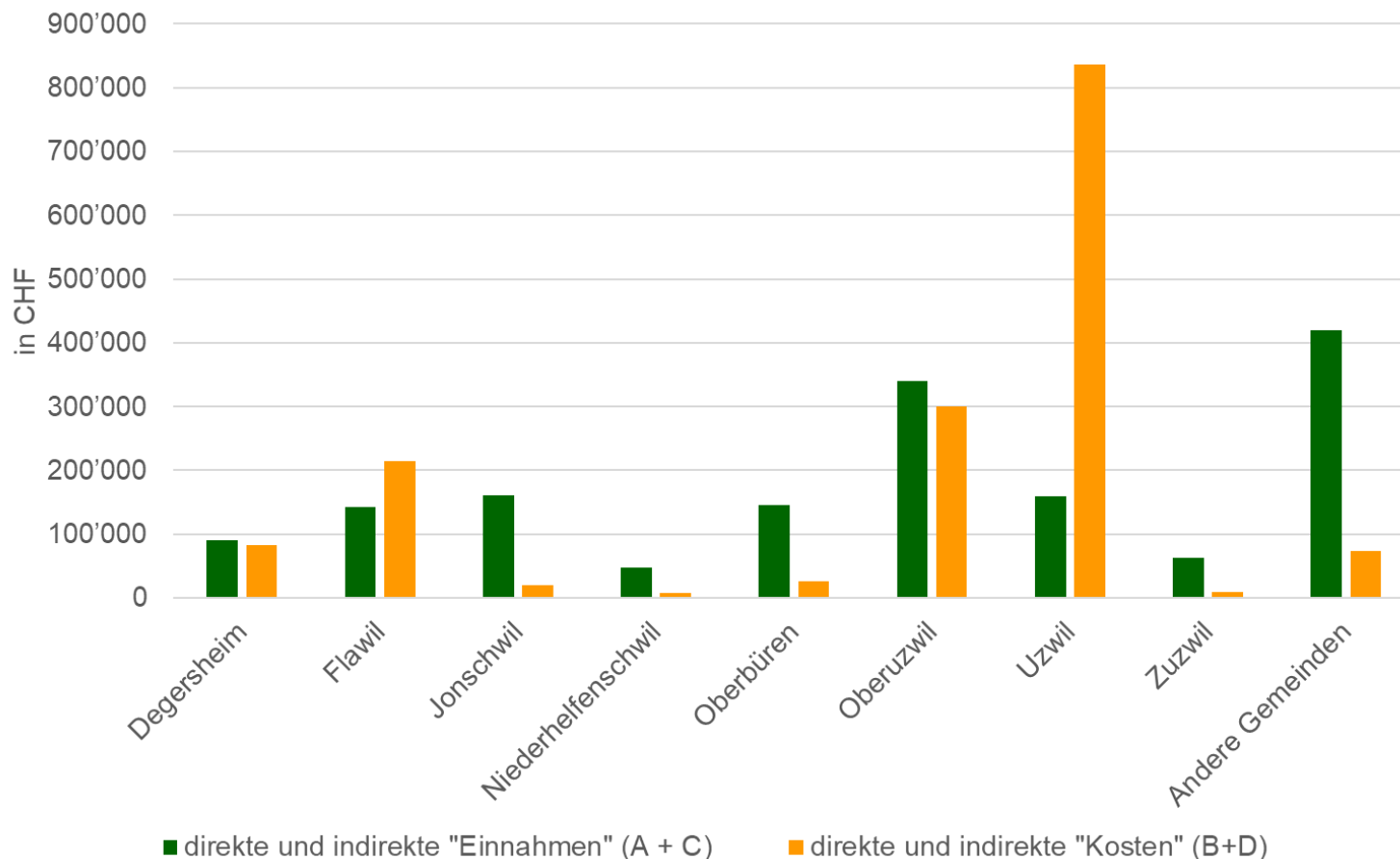
- < 10'000.- CHF
- 10'000.- CHF bis 25'000.- CHF
- 25'000.- CHF bis 50'000.- CHF
- 50'000.- CHF bis 100'000.- CHF
- 100'000.- CHF bis 250'000.- CHF



Aktuelle Subventionierung für Nutzer aus anderen Gemeinden



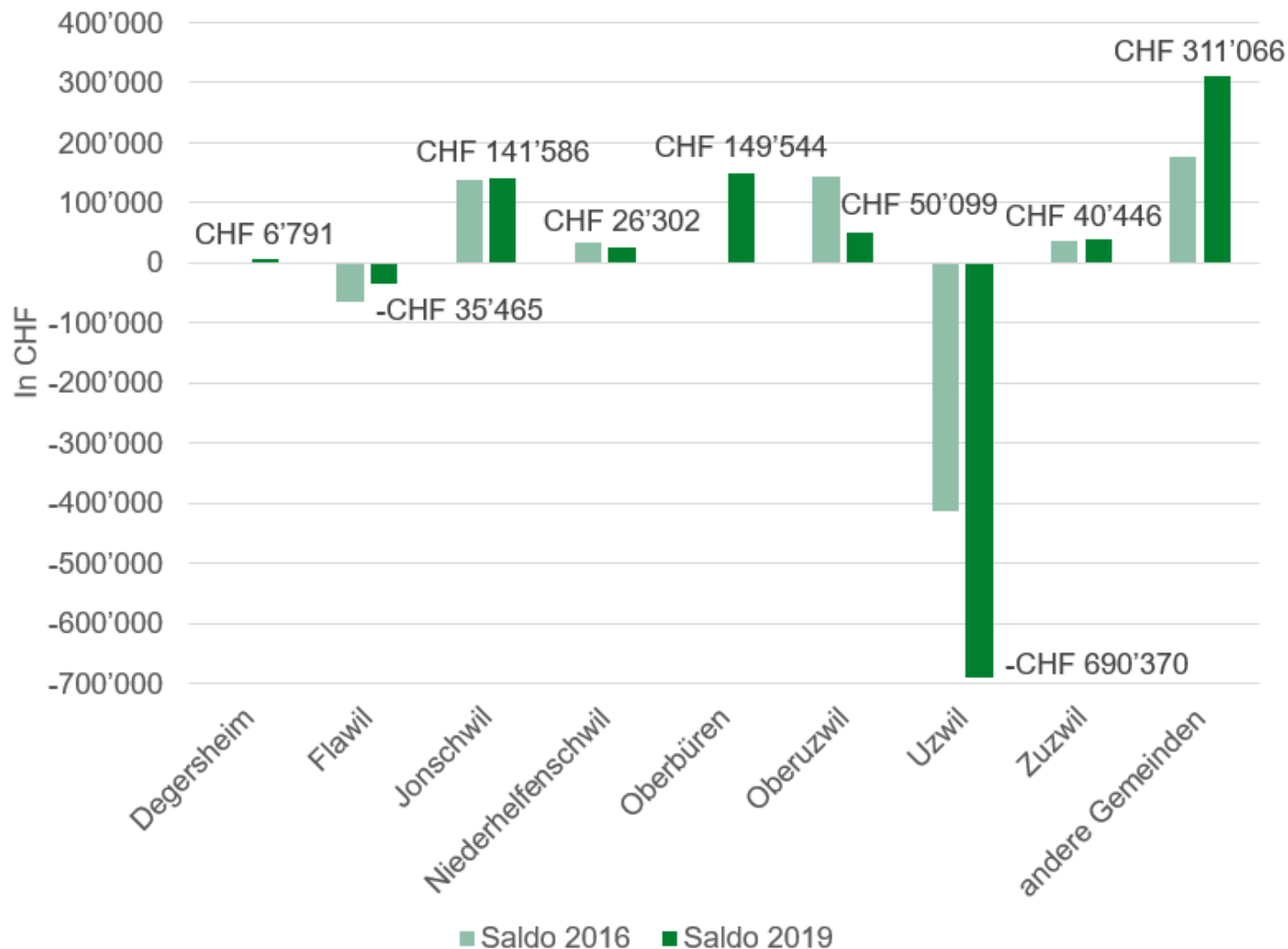
Regionaler Gesamtüberblick: «Einnahmen» und «Kosten»



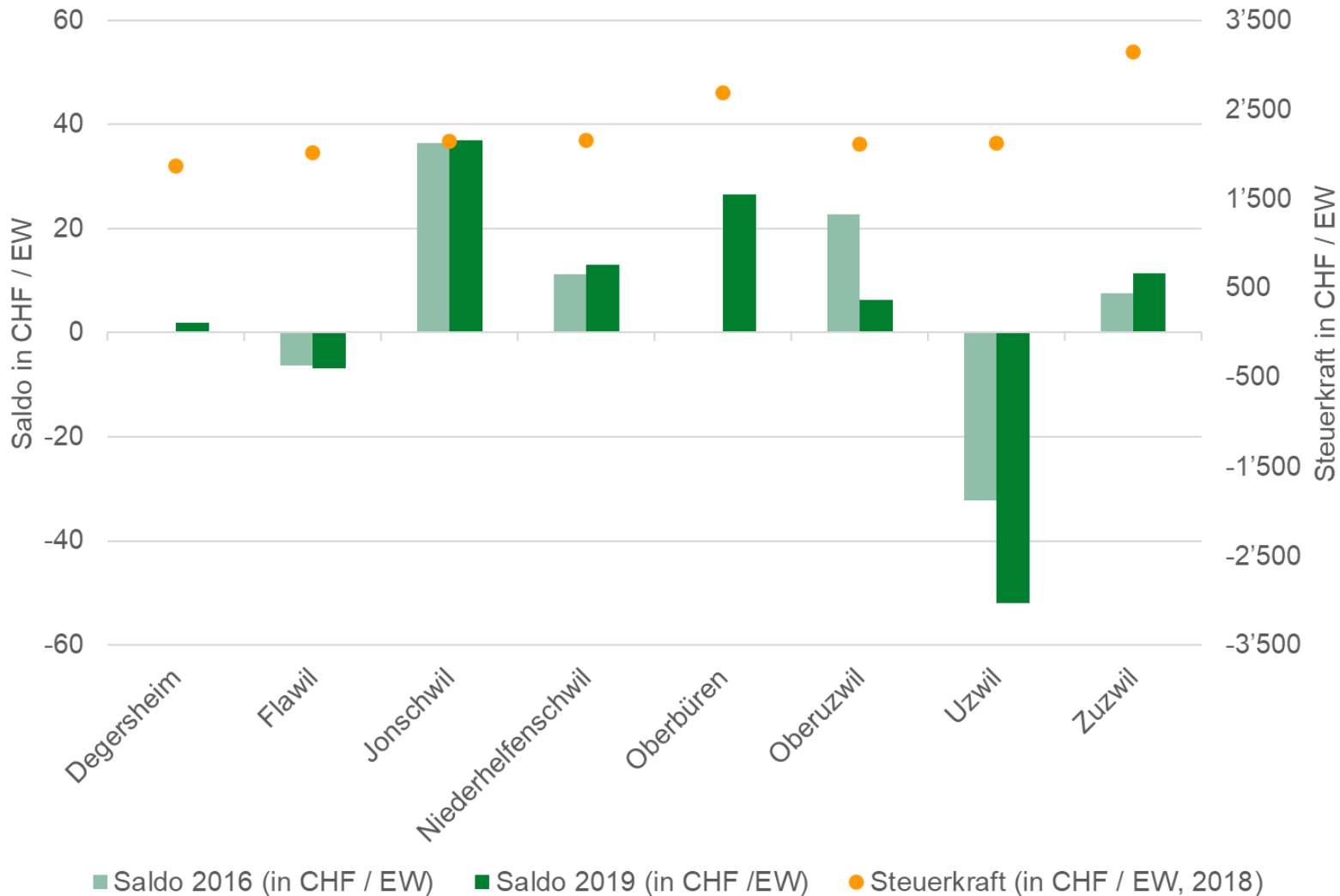
- Unter direkten und indirekten «Einnahmen» sind Kostenentschädigungen aus anderen Gemeinden (A) sowie jene nicht getragenen Kosten enthalten, die die eigenen Bewohner in anderen Gemeinden verursachen (C).
- Unter direkten und indirekten «Kosten» sind direkte Entschädigungen an andere Gemeinden (D) sowie die nicht entgoltenen Kosten durch Nutzer anderer Gemeinden (B), enthalten.



Regionaler Gesamtüberblick: Saldo absolut im Vergleich zu 2016



Regionaler Gesamtüberblick: Saldo pro Einwohner im Vergleich zu 2016





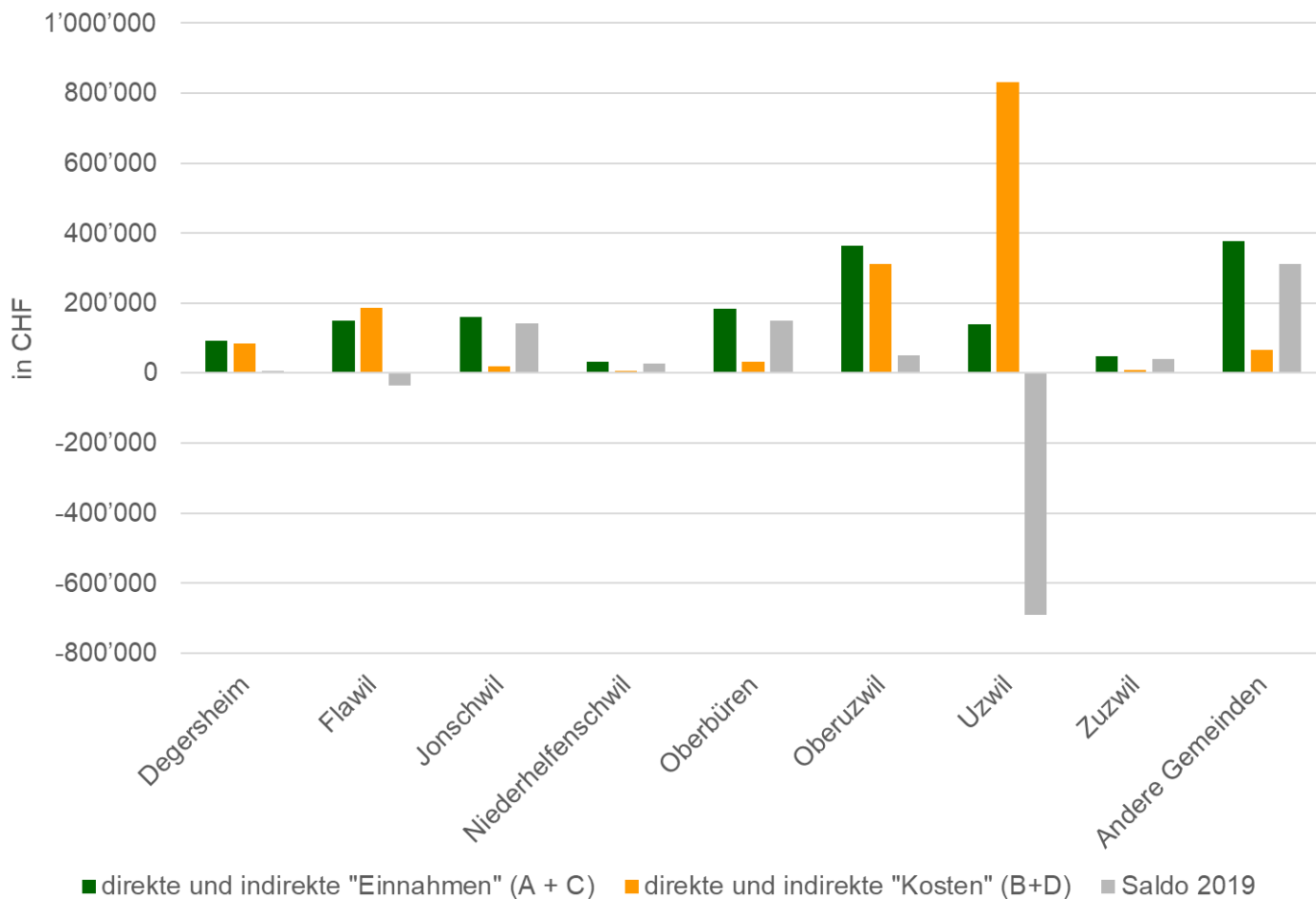
Intervallprüfung: Angleichung der Freibäder

Stabile Relationen trotz teils geschätzter Anteile der Nutzer

| | Infrastruktur | Herkunft der Nutzer | | |
|------------|-----------------------|---------------------|-----------------------------|---|
| | | Eigenanteil | Verteilung | |
| Degersheim | Freibad | 80% | geschätzt | → 70% Standortgemeinde, Rest Nachbargemeinden |
| | Bibliothek-Ludothek | 80% | genau | |
| Flawil | Gemeindebibliothek | 91% | genau | |
| | Schwimmbad Böden | 61% | geschätzt | → 70% Standortgemeinde, Rest Nachbargemeinden |
| Oberuzwil | Freibad | 72% | geschätzt | → 70% Standortgemeinde, Rest Nachbargemeinden |
| | Hallenbad | 62% | tw. genau/ tw. geschätzt | |
| Uzwil | Gemeindebibliothek | 63% | genau | |
| | Kunsteisbahn Uzehalle | 50% | tw. genau/ tw. geschätzt | |
| | Schwimmbad | 67% | geschätzt | → 70% Standortgemeinde, Rest Nachbargemeinden |
| | Sportanlage Rüti | 44% | genau | |



Intervallprüfung: weitgehend stabile Relationen und Grössenordnungen





Schlussbemerkung

- Die wechselseitigen Verflechtungen bei der Nutzung von Freizeitinfrastrukturen entsprechen weitgehend jenen von 2016. Es überrascht nicht, dass die zentraleren Gemeinden bei ihren Infrastrukturangeboten auch Kosten für Nutzer aus anderen Gemeinden mittragen.
- Die Diskussion um interkommunale Kooperationen und Finanzierungsmodelle wird vielerorts geführt.
 - In vielen Fällen konzentriert sie sich auf einzelne, neu zu entwickelnde Angebote, die von Beginn an gemeinsam getragen werden sollen. In diesen Fällen sind klare Synergieeffekte und Kosteneinsparungen, sowie die Vermeidung negativer externer Effekte das Ziel.
 - Bei bereits bestehenden Infrastruktureinrichtungen konzentriert sich die Kooperation oftmals ebenfalls auf einzelne, besondere Einrichtungen.
- Die breitere Betrachtung signalisiert Zusammenhalt und das Bewusstsein der wechselseitigen interkommunalen Verflechtungen. Für die Region ist wichtig und wird wichtiger werden, (finanziellen) Zusammenhalt zu zeigen, um die Standortqualität hochhalten zu können.



Dr. Kristina Zumbusch

Vizedirektorin

Institut für Systemisches Management und Public Governance IMP-HSG
Universität St.Gallen (HSG) | Dufourstrasse 40a | CH-9000 St.Gallen

Tel. +41 71 224 2534 | Mobile +41 79 945 22 63
kristina.zumbusch@unisg.ch | www.imp.unisg.ch