



Schuldenbremse auf Gemeindeebene 19. September 2025



Aarau

Stadtpräsident
Dr. Hanspeter Hilfiker
19. September 2025

Einleitung und Übersicht

- Hintergrund / Rahmenbedingungen
- Modell / Elemente
- Schwankungstöpfe
- Beispiele
- Eingeführte Regelungen



Hintergrund / Rahmenbedingungen (1/2)

- Schuldenbremsen sollen langfristig eine nachhaltige Finanzpolitik einer Gemeinde sicherstellen.
- Schuldenbremsen werden mit HRM2 als «doppelte» Schuldenbremsen ausgestaltet. Sie beziehen sich auf die ER und auf die Bilanz eines Gemeinwesens.
- Die Sanktionen der Schuldenbremse sind ebenfalls auf die ER und auf die Bilanz bzw. die Investitionsrechnung zu beziehen.
- Idealerweise basiert die Schuldenbremse auf einer Finanzstrategie der Exekutive.

Hintergrund / Rahmenbedingungen (2/2)

- Schuldenbremsen können verschiedene Zielgrößen anvisieren: Das Eigenkapital, die Schuldenquote, die Nettoschuld usw.; wichtig sind klare Definitionen.
- Die hier vorgeschlagene Variante zielt auf die Erhaltung des Eigenkapitals und die Einhaltung einer Schuldenquote.
- Dazu werden zwei «Schwankungstöpfe» geführt, die über die Erfolgsrechnung (Topf 1) und über die Investitionsrechnung (Topf 2) geüfnet werden.
- Der Ausgangspunkt der Töpfe ist bei Einführung der Schuldenbremse festzulegen.

Modell / Elemente: Rechtliches

- Regelung auf zwei Ebenen:



Modell / Elemente: Doppelte Bremse

Vorgabe zum Eigenkapital

Das Eigenkapital soll nicht sinken

Die Erfolgsrechnung muss im Durchschnitt mehrerer Jahre ausgeglichen sein.



Vorgabe zur Schuldenquote

Die Schuldenquote soll nicht ansteigen.

Die Schulden dürfen im Durchschnitt mehrerer Jahre prozentual nicht stärker ansteigen als das Steuersubstrat



Schuldenbremse auf Gemeindeebene

Dr. Hanspeter Hilfiker
19. September 2025

Modell / Elemente: Schwankungstöpfe

Schwankungstöpfe...

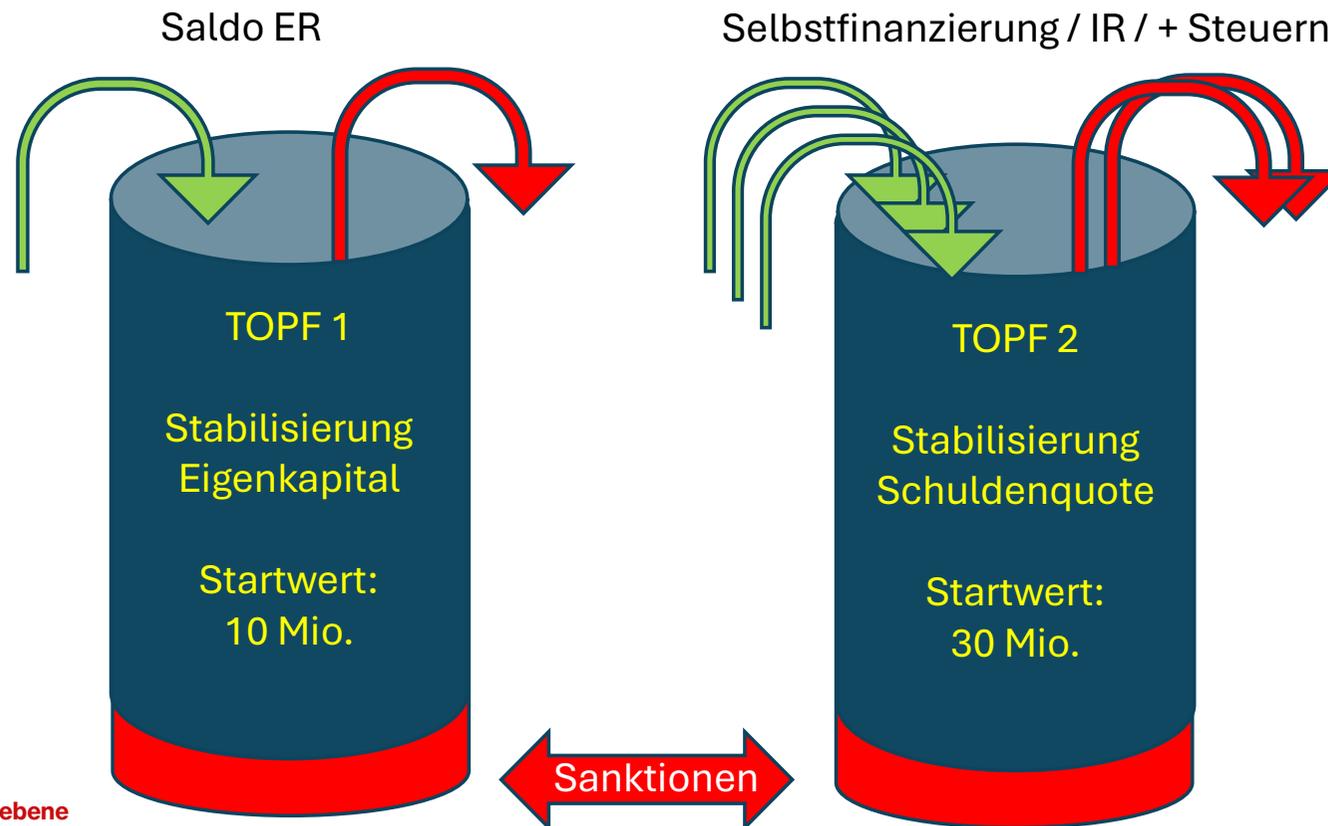
- Ermöglichen einen Ausgleich über mehrere Jahre und erübrigen damit die Definition, innert welcher Frist der Finanzhaushalt ausgeglichen sein muss
- Verlangen bei negativen Werten automatisch Sanktionen
- Startwerte: Fachliche und politische Abwägung erfolgt

Anreiz nachhaltiger
Finanzhaushalt



Flexibilität

Modell / Elemente: Schwankungstöpfe



Modell / Elemente: Schwankungstöpfe

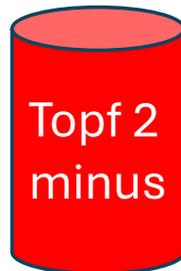
- Die Höhe der Schwankungstöpfe ist bei Einführung der Schuldenbremse zu definieren.
- Ein möglicher Rahmen:
 - Topf 1: 5% bis 10% des betrieblichen Ertrags der Gemeinde
 - Topf 2: Durchschnitt der jährlich selbst zu finanzierenden Nettoinvestitionen gemäss Finanzplan
- Als Ausnahmeregelung kann die Legislative bei besonderen Projekten die Höhe der Töpfe anpassen.

Modell / Elemente: Sanktionen



Sanktion in Erfolgsrechnung

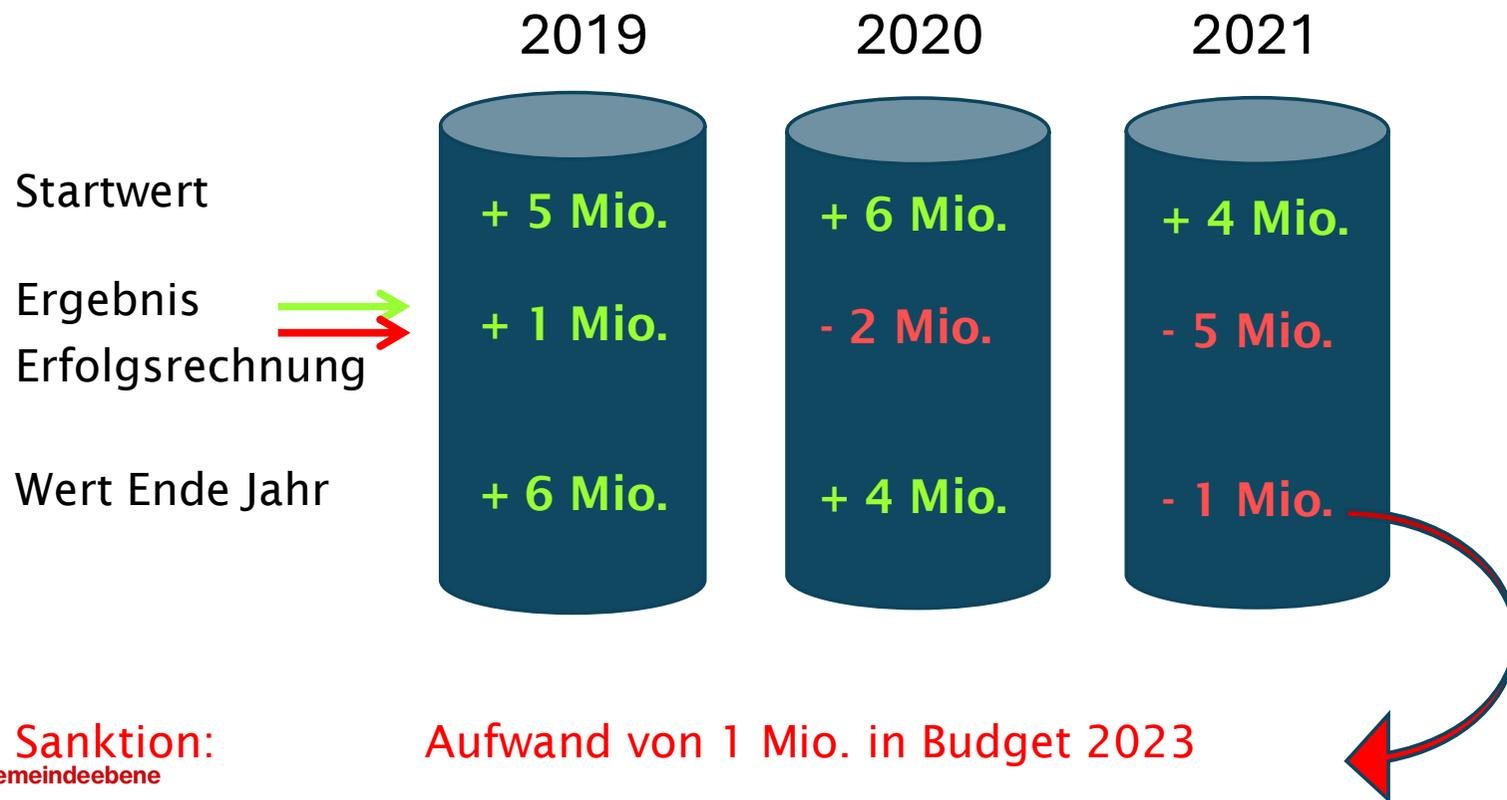
Der negative Wert wird als Aufwand im nächsten Budget eingestellt.



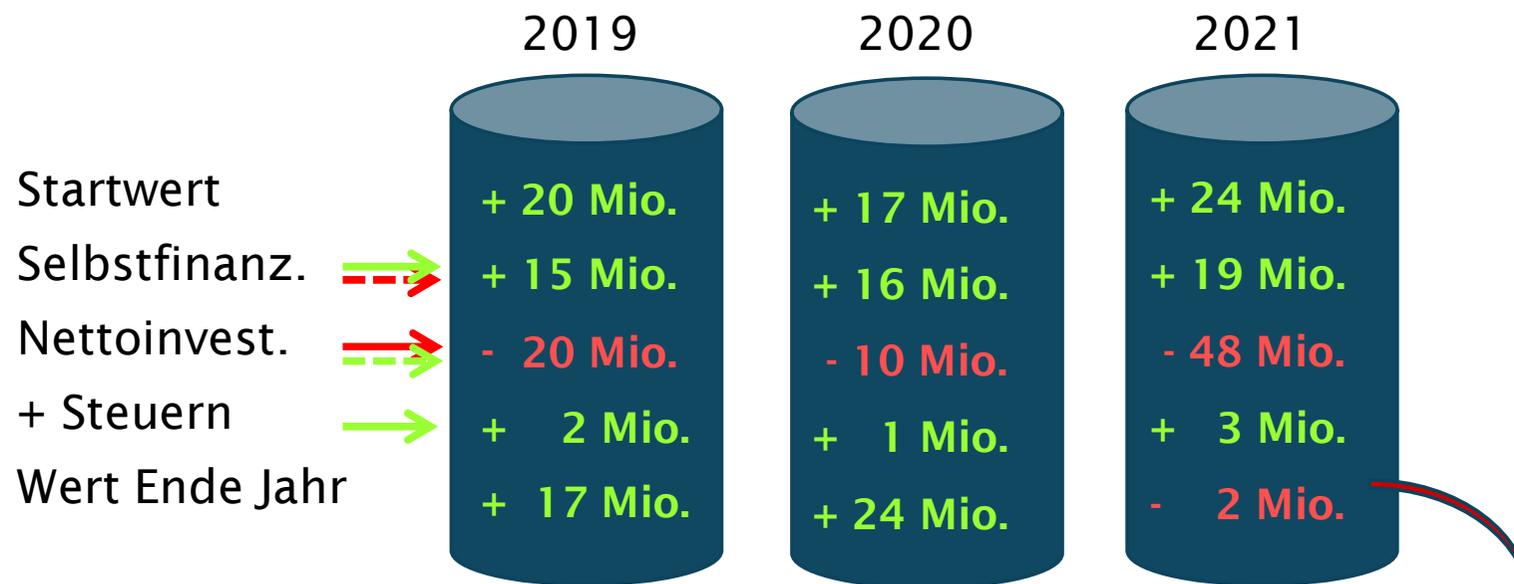
Sanktion in Investitionsrechnung

Die Nettoinvestitionen werden im nächsten Budget um den negativen Wert gekürzt.
Rahmenbedingung: Die Nettoinvestitionen müssen vor der Kürzung den Vorgaben zur Schuldenbremse entsprechen.

Beispiel 1: Topf 1 – Stabilisierung EK

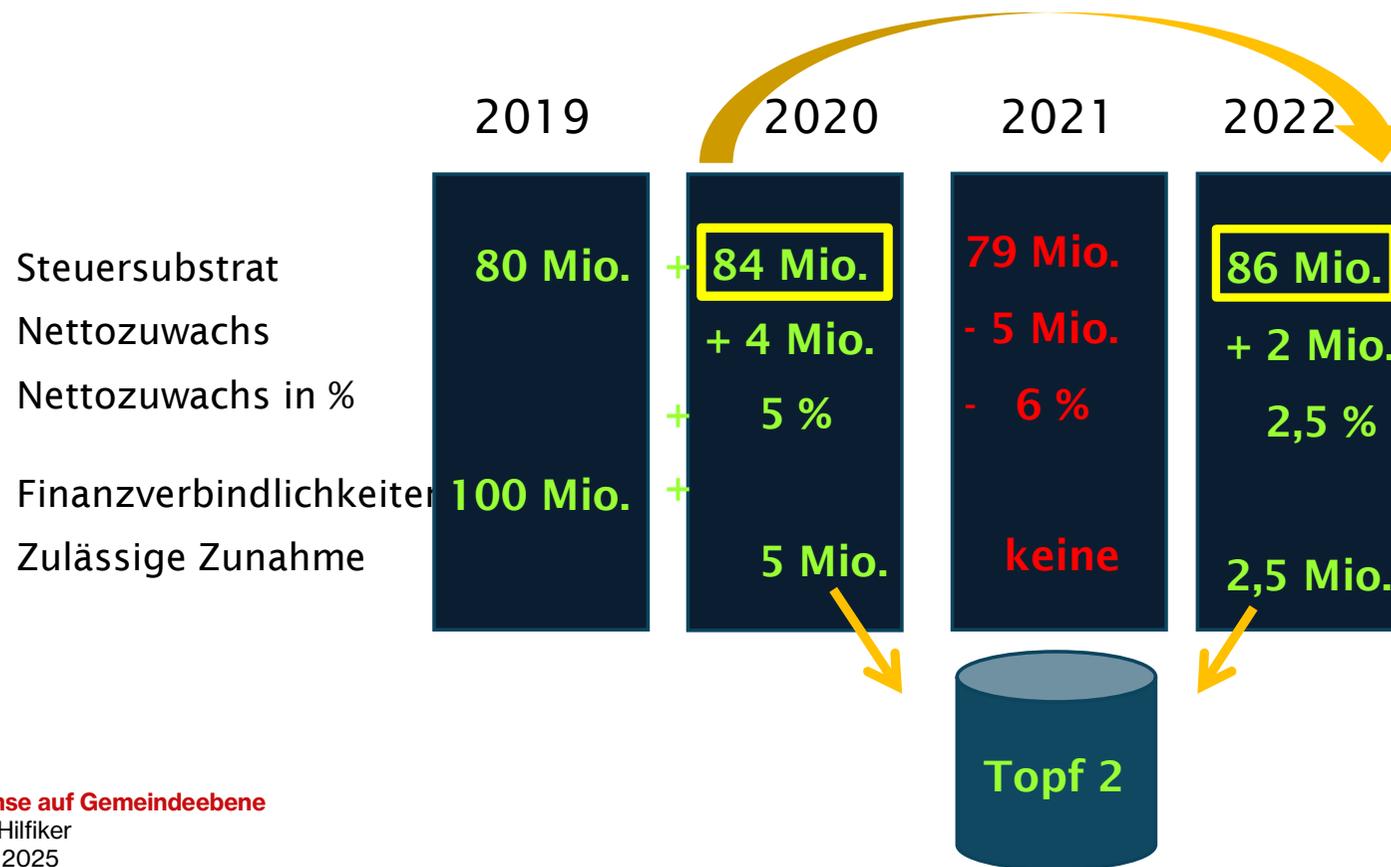


Beispiel 2: Topf 2 – Stabilisierung Schuldenquote



Sanktion: Kürzung Investitionen 2 Mio. in Budget 2023

Beispiel 3: Zulässige Schuldenzunahme durch Zuwachs Steuersubstrat



Eingeführte Regelungen

- Artikel in der Gemeindeordnung
- Reglement zur Schuldenbremse
- Fünfjahres-Perspektive im Budget- und Planungsbericht
- Berichterstattung im Jahresbericht



Besten Dank für
die Aufmerksamkeit.

