



Ville d'Yverdon-les-Bains

Stratégies financières 2021-2026 (-2031)

Colloque CDFV
Pierre Dessemontet, Syndic

Le 19 septembre 2025

2021 – Nouvelle législature, nouvelle majorité

Contexte général – Yverdon-les-Bains en quelques chiffres

- **Ville en forte croissance:**
 - 30'000 habitants en 2017 (+5'000 en 10 ans)
 - 21'000 emplois en 2021 (+5'000 en 10 ans)
- **Revenu** annuel net **moyen** par contribuable: **CHF 52'500 / an**
- **77%** de la moyenne suisse, **79%** de la moyenne vaudoise (AFC, 2021)
- **Revenu** annuel net **médian** par contribuable: **CHF 45'200 / an**
- **81%** de la moyenne suisse, **86%** de la moyenne vaudoise (AFC, 2021)
- Impôt communal = **env. 110%** de la moyenne vaudoise (75 pts / 68 pts)
- Charge fiscale totale = **103%** de la moyenne vaudoise
- Charge fiscale totale = **env. 130%** de la moyenne suisse
- Revenus fiscaux = **env. 60%** de la moyenne vaudoise
- Très peu de gros contribuables

2021 – Nouvelle législature, nouvelle majorité

Situation de départ

- Budget annuel: env. **CHF 300 millions**
- Budget Services Industriels (SEY): env. **CHF 70 millions**
- Budget annuel «pur»: env. **CHF 230 millions**

- Comptes à l'équilibre – déficit: **CHF 0 millions**
- Marge d'autofinancement aux comptes: env. **CHF 25 millions**
- Investissements très importants entre 2015 et 2021: env. **CHF 230 millions**
- Dette brute: env. **CHF 300 millions** (+ **CHF 120 millions** depuis 2015)

2021 – Nouvelle législature, nouvelle majorité

Politique financière 2021-2026 – pari de la municipalité

- Investir dans le fonctionnement de la ville dans le but d'attirer de nouveaux contribuables
- «Zone de recrutement» des nouveaux contribuables : Arc Lémanique (Contribuables en moyenne 20% plus aisés que les contribuables locaux)
- **Autoriser le déficit** dans des limites raisonnables
- **«Consommer» une partie de la marge d'autofinancement** pour le fonctionnement
- **Réforme de la péréquation** intercommunale vaudoise (+ env. 3-4 millions / an)
- Développement de l'accueil de jour
- Développement des transports publics
- Développement du chauffage à distance / transition énergétique
- Droit de préemption / emption
- Rattrapage en matière de dotation de personnel

2021 – Nouvelle législature, nouvelle majorité

Nouvelle situation

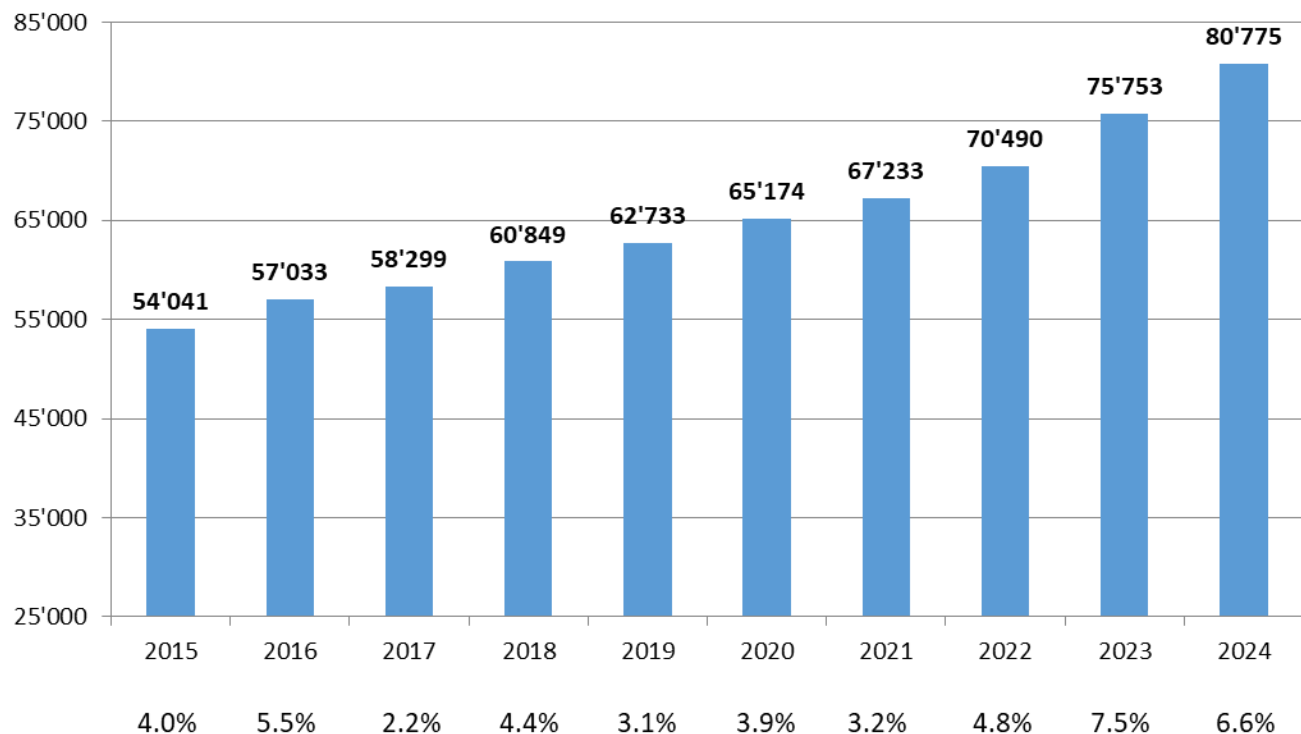
- Budget annuel: env. **CHF 300 millions**
- Budget Services Industriels (SEY): env. **CHF 70 millions**
- Budget annuel «pur»: env. **CHF 230 millions**

- Déficit acceptable aux comptes: **max. CHF -7 millions**
- Marge d'autofinancement aux comptes: **min. CHF 18 millions**

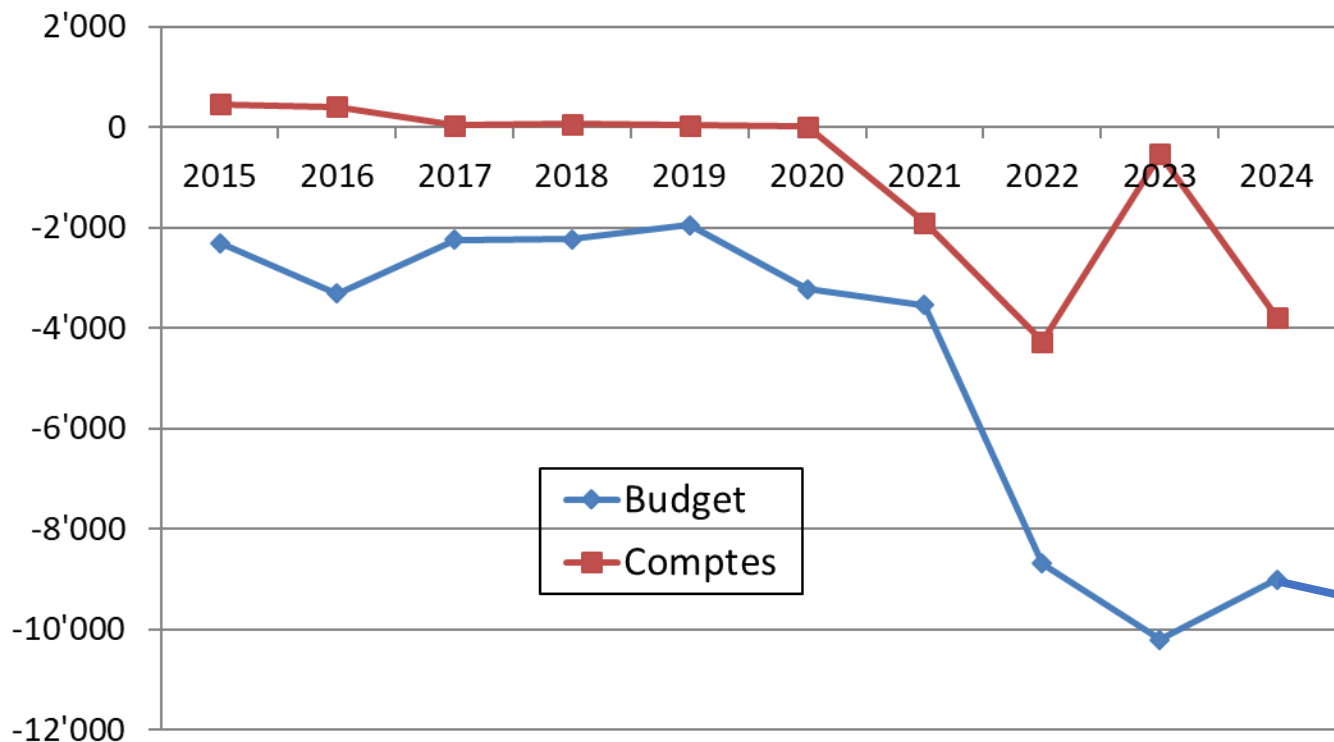
- Investissements 2021-2026 : **max. CHF 175 millions**
- Autofinancement 2021-2026: **env. CHF 90 millions**
- Besoin de financement externe 2021-2026: **env. CHF 85 millions**

- Dette 2021: **env. CHF 300 millions**
- Plafond d'endettement 2021 -> 2026: **CHF 383 millions -> CHF 424 millions**
- Dette acceptable en 2026: **env. CHF 385 millions**

Charges de personnel (*1'000) 2015 - 2024



Excédent de charges / revenus (*1'000) (2015 - 2024)



2025 – l'heure du bilan

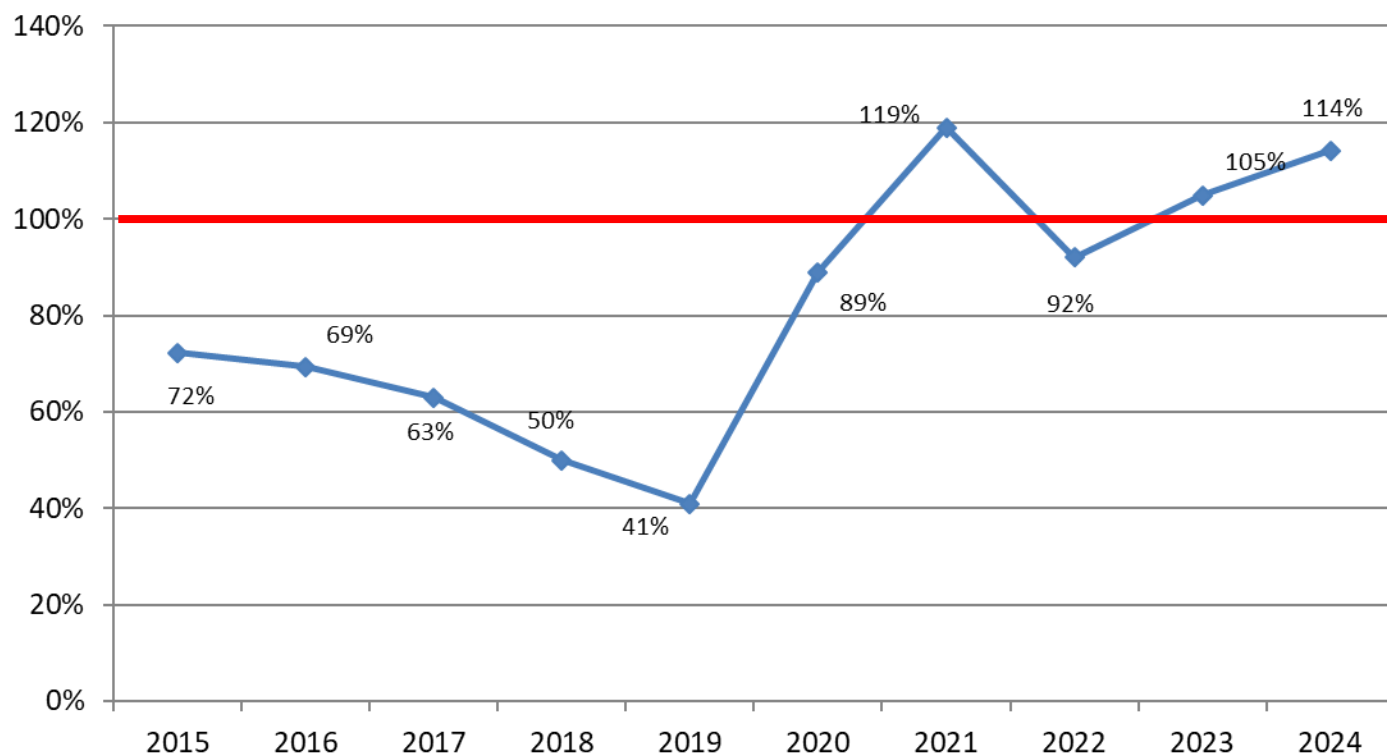
- Budget annuel: env. **CHF 310 millions**
- Budget Services Industriels (SEY): env. **CHF 70 millions**
- Budget annuel «pur»: env. **CHF 240 millions**

- Déficit aux comptes: **de CHF -0.5 à CHF -4 millions / an (total: 10 millions / 4 ans)**
- Marge d'autofinancement aux comptes: **CHF 22-23 millions / an**

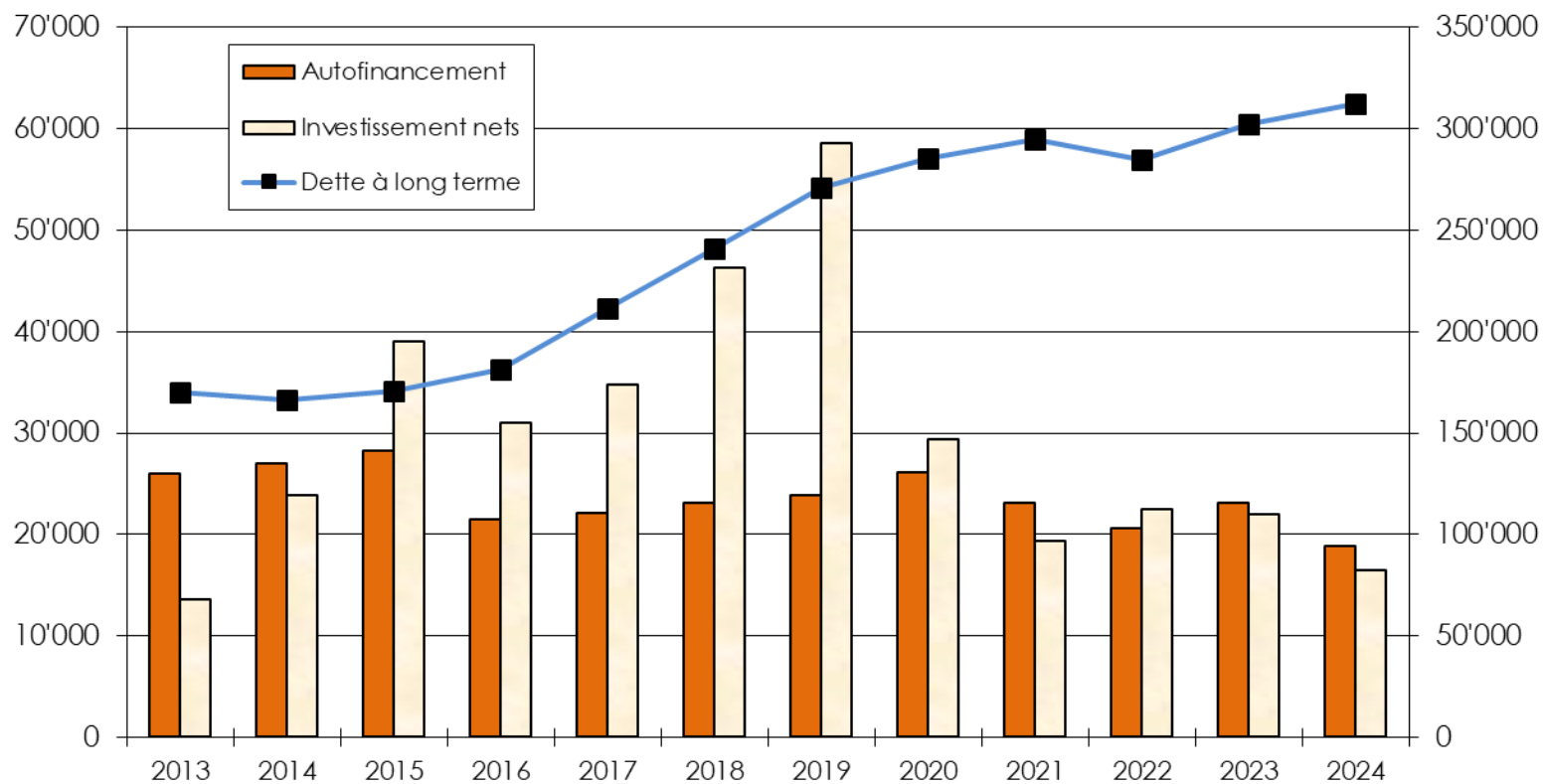
- Investissements 2021-2026 : **CHF 21 millions / an (env. CHF 90 millions / 4 ans)**
- Autofinancement 2021-2026: **env. CHF 90 millions / 4 ans**
- Besoin de financement externe 2021-2026: **CHF 10 millions / 4 ans (liquidités)**

- Dette 2021: **env. CHF 300 millions**
- Dette 2025: **env. CHF 310 millions**

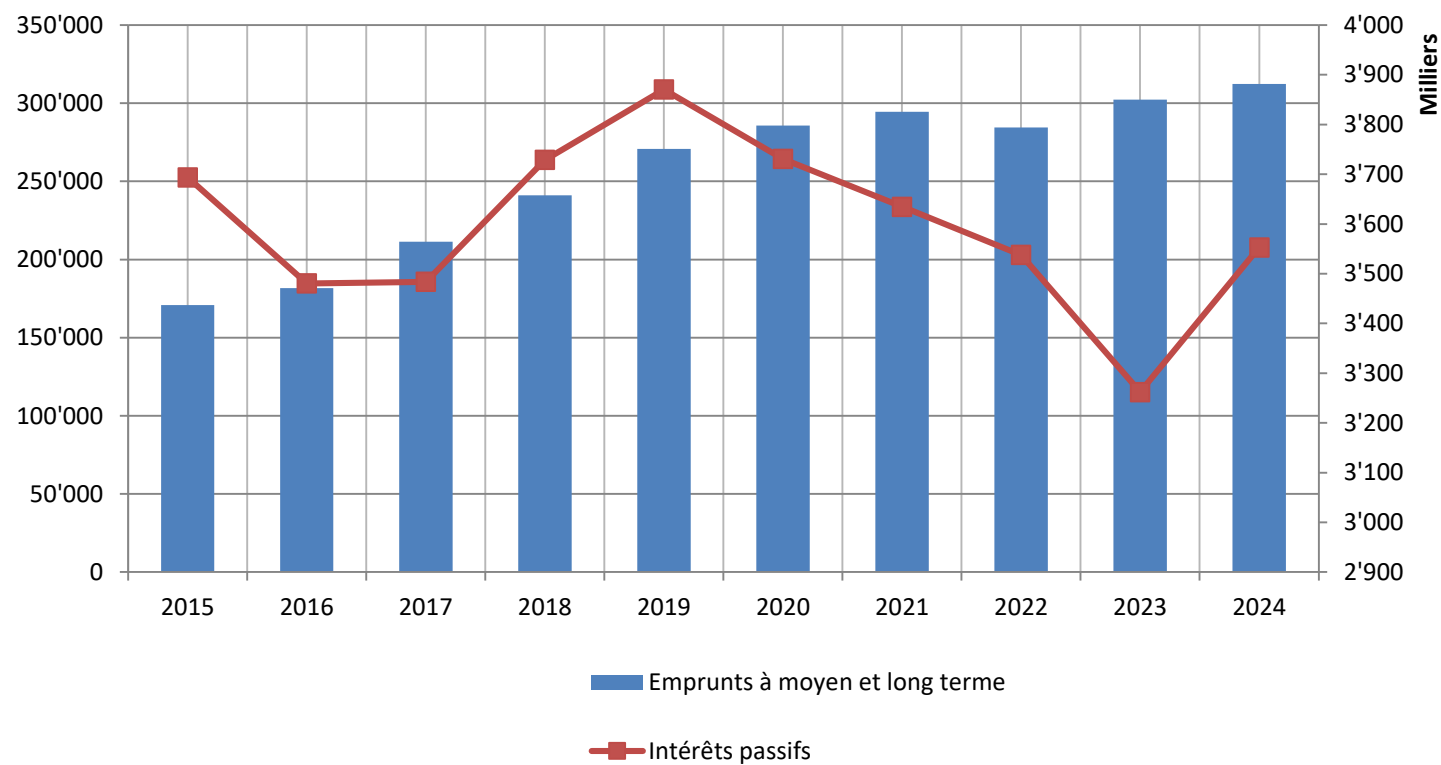
Evolution du degré d'autofinancement (2015 - 2024)



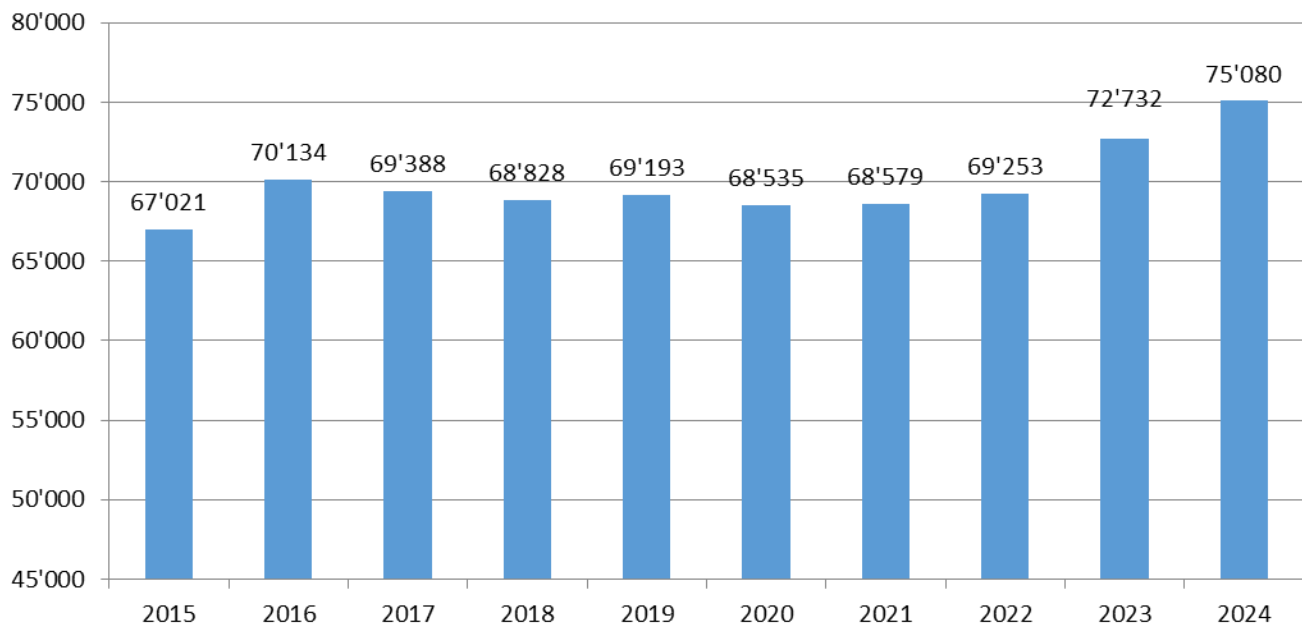
AUTOFINANCEMENT, INVESTISSEMENTS NETS ET DETTE À LONG TERME (en milliers de francs)



Dette à long terme et intérêts de la dette (* 1'000) 2014 - 2023



Recettes fiscales (*1'000) 2015 - 2024



- Hausse du produit de l'impôt des personnes physiques et des personnes morales
- Hausse des impôts conjoncturels
- Hausse de 3.22% entre 2023 et 2024 (+ 5.02% entre 2022/23)

2024 – explosion des investissements souhaités

- Développement de la ville
- Besoin de rattrapage d'entretien des infrastructures
- Besoins identifiés liés à la transition énergétique
- Ville «prise au piège» de ses ambitions : programme infinançable

2024: planification des investissements de la législature 2026-2031

Demande des services

- 2025-2026: **CHF 120 millions** (CHF 80 millions au plan précédent)
- 2027-2031: **CHF 364 millions** (CHF 240 millions au plan précédent)
- 2025-2031: **CHF 484 millions** demandés
- Autofinancement: env. **CHF 160 millions**
- Besoin de financement externe: env. **CHF 324 millions = 4x trop**
- **Echec de la séance de conciliation municipale**

2024-2025 – Nouveau plan des investissements

Etape 1 (fin 2024): Plan des investissements (PI) intérimaire 2025-2026

- «Sanctuarisation» des besoins en investissements 2025-2026: **CHF 100 millions**

Etape 2 (hiver 2025): Dimensionnement du PI 2027-2031

- Définition d'une enveloppe-cible à atteindre: **CHF 175 millions**

Etape 3 (hiver 2025): Accrochage du PI aux thématiques du Programme de Législature

- 6 thématiques:
 - **Attractivité économique** (dynamisation centre, accessibilité...)
 - **Innovation** (numérisation, réforme de l'administration...)
 - **Proximité et intégration** (écoles, accueil de jour, espaces publics...)
 - **Climat, biodiversité, transition** (végétalisation, assainissement, énergies...)
 - **Transports et mobilité**
 - **Culture, sports, santé**
- **Entretien des infrastructures**

2024-2025 – Nouveau plan des investissements

Etape 4 (hiver 2025): Partage de l'enveloppe entretien / besoins nouveaux

- Entretien: **CHF 90 millions**
- Besoins nouveaux: **CHF 85 millions**

Etape 5 (printemps 2025): Sélection / redimensionnement des projets

- Enveloppe finale: **CHF 205 millions**
- Pour rappel: cible **CHF 175 millions**, situation de départ **CHF 364 millions**
- Fort déséquilibre entre les cinq années 2027-2031

Etape 6 (été 2025): Etapage / étalage dans le temps des projets

- Entretien: **CHF 100 millions**
- Besoins nouveaux: **CHF 105 millions**

Etape 7 (automne 2025): Publication (18 septembre 2025)



Yverdon-les-Bains

Plan des investissements 2025-2034

	Crédit voté	Crédit à voter	Total 2025- 2031	Total 2027- 2031	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Total du plan des investissements 2025-2034	304'314	520'052	300'164	206'307	50'840	43'017	50'611	49'416	34'869	34'353	37'058
Aperçu par package et sous package								Crédit pour la législature			
_0 entretien courant		228'761	137'331	100'143	14'924	22'264	24'509	23'846	21'119	17'414	13'255
0.1 routes		46'445	38'278	30'650	4'123	3'505	6'761	10'301	6'496	4'696	2'396
0.2 bâtiments, aménagements		40'500	34'984	21'855	3'431	9'698	8'585	3'220	4'050	3'600	2'400
0.3 génie civil, réseaux		136'070	59'570	44'560	7'287	7'723	8'575	9'535	9'885	8'330	8'235
0.4 mobiliers, véhicules		5'164	3'864	2'564	0	1'300	550	550	488	488	488
0.5 autres (entretien courant)		582	635	514	83	38	38	240	200	300	-264
_1 attractivite economique		-11'500	-43'478	-24'650	-2'063	-16'765	-2'420	-8'400	-700	-15'040	1'910
1.1 centre ville		20'400	875	150	375	350	0	0	150	0	0
1.2 place armes		19'570	7'460	6'500	275	685	480	200	750	160	4'910
1.3 pst y parc		-19'600	-18'640	-13'600	-3'040	-2'000	-3'000	-3'000	-1'600	-3'000	-3'000
1.4 autres (attractivité économique)		-31'870	-33'173	-17'700	327	-15'800	100	-5'600	0	-12'200	0
_2 innovation sociale et technique		15'015	24'954	13'066	6'086	5'802	6'003	4'788	1'175	600	500
2.1 digitalisation		11'015	17'895	9'865	4'140	3'890	4'515	3'625	625	600	500
2.2 informatique		4'000	7'059	3'201	1'946	1'912	1'488	1'163	550	0	0
2.3 Efficience administration		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
_3 proximite et integration		99'419	54'278	34'563	7'268	12'447	6'974	16'112	-5'640	8'369	8'748
3.1 plan affectation		15'091	-5'426	-9'398	1'078	2'894	-14'210	-435	-7'720	7'094	5'873
3.2 écoles		58'080	32'705	30'490	1'250	965	16'290	13'700	0	0	500
3.3 accueil de jour		4'930	5'319	1'490	1'925	1'904	150	860	480	0	0
3.4 espaces publics		17'818	18'180	9'981	3'015	5'184	2'744	1'987	1'600	1'275	2'375
3.5 autres (proximité et intégration)		3'500	3'500	2'000	0	1'500	2'000	0	0	0	0
_4 climat biodiversite et transition energetique		98'550	60'964	32'460	16'837	11'667	3'910	4'730	7'720	9'600	6'500
4.1 climat		3'400	3'607	1'900	1'080	627	500	300	500	600	0
4.2 biodiversité		50	50	50	0	0	300	-250	0	0	0
4.3 transition énergétique		95'100	57'307	30'510	15'757	11'040	3'110	4'680	7'220	9'000	6'500
_5 transports et mobilite		48'737	29'069	21'975	2'282	4'812	4'415	3'640	2'765	8'510	2'645
5.1 mesures agglo		44'145	23'605	19'805	693	3'107	4'115	3'240	1'810	7'995	2'645
5.2 mobilité		4'592	5'464	2'170	1'589	1'705	300	400	955	515	0
_6 culture sport et sante		41'070	37'046	28'750	5'506	2'790	7'220	4'700	8'430	4'900	3'500
6.1 promotion culturelle		26'980	21'930	19'280	2'400	250	4'250	2'700	4'930	3'900	3'500
6.2 santé solidarité		1'975	2'545	870	775	900	870	0	0	0	0
6.3 loisirs		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6.4 sports		12'115	12'571	8'600	2'331	1'640	2'100	2'000	3'500	1'000	0

Conclusion

A faire (printemps 2026)

- **S'attaquer à 2032-2033** (plus de CHF 150 millions de projets reportés)
- **Préparer la planification financière 2026-2031**
 - Nouveau plafond d'endettement
 - Paramètres budgétaires
 - Déficit admissible
 - Préservation de la marge d'autofinancement
- **S'adapter au cadre réglementaire**
 - Nouvelle loi sur les communes (VD) – fort impact financier attendu
 - Nouveau règlement de la comptabilité des communes
 - Question du découvert au bilan



Merci!